

# 总结—联邦会计年度2020-2024运输计划

## ES.1 介绍

波士顿都会区规划组织（MPO）的五年运输资本投资计划，即联邦会计年度（FFY）2020-2024 运输改善计划（TIP），是本区运输系统的近期投资计划。以波士顿地区 MPO 的愿景与目标为指引，TIP 会优先考虑以下方面的投资：维持现有运输系统处于良好的修护状态，确保所有交通运输模式的安全，提升宜居程度并改善区内机动性。这些投资会为大型公路重建、主干道和十字路口的改善、公共交通系统的维护与扩展、单车道的建设以及步行道的基建改善提供资助。

波士顿地区 MPO 由一个包含 22 个成员的委员会进行领导，委员会代表来自州立机构、地区组织和市政当局；其管辖区域大致是从波士顿向北至伊普斯威治（Ipswich），向南至马什菲尔德（Marshfield），向西至 495 州际公路沿线各城市。每一年，MPO 都会开展一套决策程序，以此决定如何将联邦运输资金分配至各个资本项目。由 MPO 职员担任的中央交通规划职员（CTPS）会负责管理 TIP 制定流程。

MPO 职员会协调对项目注资要求进行评估，根据预期资金水平对现有及全新项目提出规划建议，在 MPO 制订 TIP 草案文件时予以支持，并在 MPO 对最终文件进行背书前协助开展草案的公众意见咨询。

## ES.2 联邦会计年度 2020-2024 TIP 综述

完整的 TIP 计划请参见此份文件的第 3 章或访问 [www.ctps.org/tip](http://www.ctps.org/tip) 在线查看。TIP 表格详细列明了如何将资金分拨至各计划项目和资本投资计划。这些表格按照联邦会计年度进行编排，并已根据公路项目和公共交通项目进行分组。

### ES.2.1 公路项目

此份 TIP 的“公路项目”对马萨诸塞州运输部（MassDOT）和 MPO 地区各城镇所提出的优先运输项目进行资助。此项目主要是通过重新铺设公路路面、更换桥梁和重建主干道来对现有公路网络进行维护并使其与时俱进。

在马萨诸塞州，“联邦补助公路项目”资金由马萨诸塞州运输部（MassDOT）进行分配，马萨诸塞州运输部（MassDOT）会将资金分拨至“拨款预期债券”（GANs）支付款项、州内的各项规划以及马萨诸塞州 MPO 的“地区目标”。在 FFY 2020-2024 TIP 中，波士顿地区资金中有超过 \$12 亿的资金会用于公路、桥梁以及单车道和步行道项目。向 MPO 提供的“地区目标”资金可由各 MPO 进行自由裁量将其拨入各个项目；但是，马萨诸塞州运输部（MassDOT）对其州内计划的建议项目（譬如一些与桥梁维修和州际公路维护有关的项目）拥有自由裁量权。

### ES.2.2 公共交通项目

此份 TIP 的“公共交通项目”会为计划和项目解决资金需求，区内的三个公共交通部门会对这些计划和项目的资金需求进行优先级排序，这三个部门分别是：马萨

诸塞州海湾运输局（MBTA）、安角运输局（CATA）和西区地区运输局（MWRTA）。“公共交通项目”主要致力于使公共交通系统的所有资产实现并维持良好的修护状态。FFY 2020-2024 TIP 包含由公共交通部门提供的\$32 亿公共交通投资，它们将会帮助维持良好的修护状态，对公共交通系统进行现代化，并使公共交通更加易于使用。“绿线延长线”（Green Line Extension）项目是此份 TIP 所规划的一项主要项目，它将对公共交通服务进行扩展。另外，在 FFY 2020-2024 TIP 的制定期间，MPO 决定将 2021 会计年度内的部分“地区目标”资金拨给 MBTA 进行公共交通现代化。

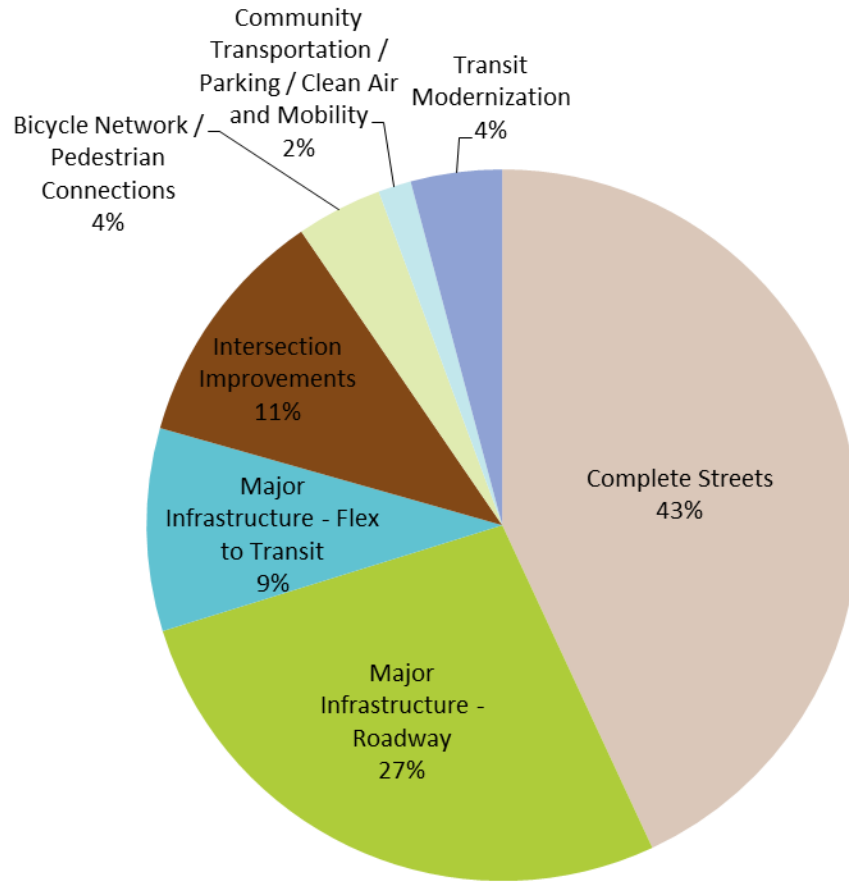
### ES.3 “地区目标”项目细节

在 FFY 2020-2024 期间，波士顿地区 MPO 计划利用其“地区目标”资金资助 47 项计划与项目：

- 26 项完整街道计划，譬如 Lynn 的 Essex Street 的复原
- 四大基建计划，譬如波士顿的 Rutherford Avenue 重建计划
- 11 项十字路口改善计划，譬如威明顿（Wilmington）的 Lowell Street 和 Woburn Street 十字路口改善
- 四项单车道网络和步行道衔接计划，譬如 Peabody 的“独立绿道”的延长
- 一项社区运输计划，它将支持提供区内开头一公里/最后一公里衔接的项目
- 一项 MBTA 现代化计划，它将帮助加快 MBTA 的“良好修护”资金计划

图 ES-1 展示了 FFY 2020-2024 的“地区目标”资金会如何分配至 MPO 的各类投资项目。从图表可以看出，波士顿地区 MPO 的“地区目标”项目主要用于通过重大基建和完整街道投资对运输网络进行现代化和扩展。

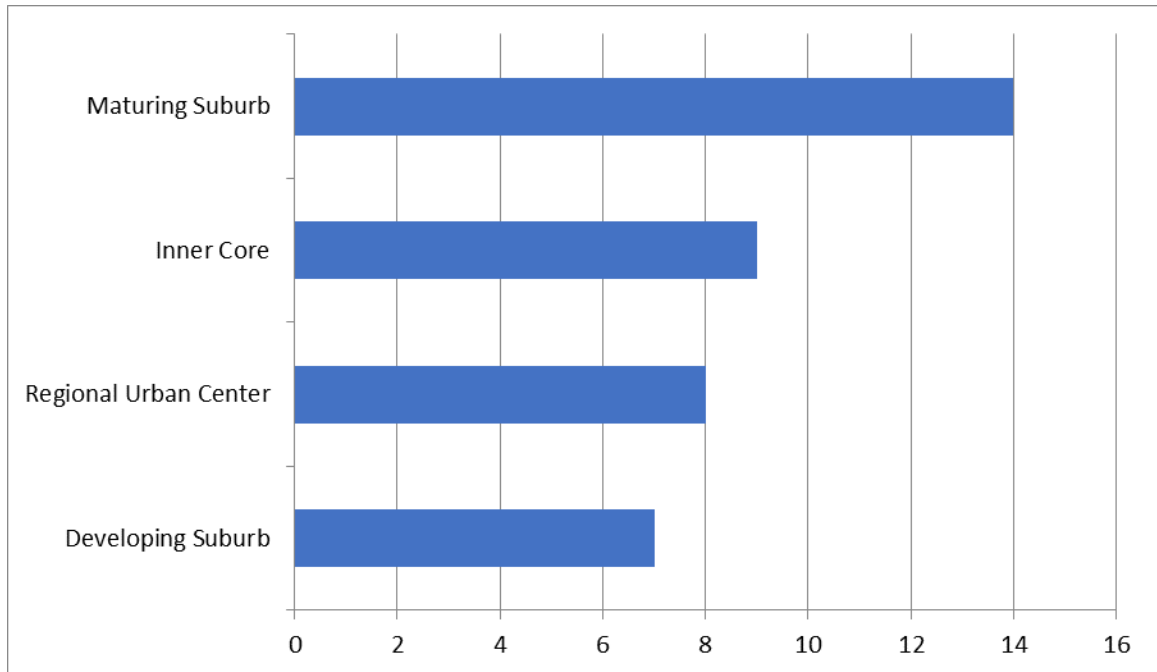
图 ES-1  
FFY 2020-2024 TIP “地区目标”资金  
按投资项目划分



**Boston Regional Target Program: \$533.2 million**

这些投资将落实到 MPO 地区的 39 个城镇，从高密度的已建成内核社区到发展中的郊区均涵盖其中。图 ES-2 展示的是将会接收这些投资的社区类型（由都会区规划委员会（MAPC）进行界定）。

**图 ES-2**  
包含 FFY 2020–2024 TIP 规划项目的 MPO 城镇  
按社区类型分



- 发展中郊区的投资包括 Bellingham、Cohasset、Hopkinton、Ipswich、Littleton 和 Walpole 的道路重建和通道改善；Littleton 和 Wrentham 的十字路口改善。
- 地区市中心的投资包括 Beverly、Framingham 和 Norwood 的十字路口改善；Peabody 和 Framingham 步行道和单车道的改善；Beverly、Framingham、Lynn、Milford、Peabody、Quincy 和 Woburn 的道路重建和通道改善。
- 内核的投资包括 Boston、Chelsea、Everett、Malden、Newton、Watertown 和 Winthrop 的通道重建；Cambridge、Medford 和 Somerville 的「“绿线延长线”（Green Line Extension）」。
- 成熟郊区的投资包括 Acton、Marblehead、Reading、Wilmington 和 Ashland 的十字路口改善；Bedford 和 Sudbury 的单车道延长；Burlington 的一项社区运输计划；Ashland、Dedham、Holbrook、Hull、Wilmington、Hingham 和 Needham 的通道改善。

## ES.4 资助 FFY 2020-2024 TIP

### ES.4.1 公路项目

TIP 公路项目的开发是建基于假设未来五年马萨诸塞州每年都可收到\$6.76 亿~\$7.39 亿的联邦资金（该金额仅包括联邦资金，且包含为“加速桥梁项目”留出的款项）。

就在波士顿地区使用这笔联邦资金的方式，其决策程序遵照下列步骤。首先，马萨诸塞州运输部（MassDOT）会为“加速桥梁项目”的 GAN 偿付债务预留一笔资金；根据此 TIP，在未来五年内，GAN 支付款项为每年\$8100 万~\$9800 万。

“联邦补助公路项目”资金的剩余款项被编入预算中以支持马萨诸塞州和地区（即 MPO）的优先项目。在这个计划周期中，马萨诸塞州每年会有\$7.34 亿~\$7.92 亿的资金（这些金额同时包括联邦资金和当地的对等资金）可用于在州内进行规划。马萨诸塞州运输部（MassDOT）通常会提供当地的对等资金（亦可由其他实体提供）；因此，项目的资金通常会由 80%的联邦资金和 20%的马萨诸塞州资金组成，具体情况视资金项目而定。

然后，马萨诸塞州运输部（MassDOT）会根据以下资金类别进行资金分拨：

- **可靠性项目：**这些项目包括桥梁项目（包括检查、系统维护、全国公路系统（NHS）和非 NHS 改善）、路面项目、道路改善项目 and 安全性提升项目。
- **现代化项目：**这些项目包括“美国残疾人法案”（ADA）翻新项目、十字路口改善项目、智能运输系统（ITS）项目和道路重建项目。
- **延长项目：**这些项目包括单车道和步行道项目以及运输能力项目。

最后，一旦这些需求都得到满足，马萨诸塞州运输部（MassDOT）会将剩余资金分拨至马萨诸塞州各 MPO 进行规划。这些对 MPO 所进行的自由注资会由公式进行二次分拨，以确定“地区目标”总金额。马萨诸塞州运输部（MassDOT）与马萨诸塞州地区规划机构协会（MARPA）进行磋商后，会制定这些目标。

此 TIP 的规划是建基于假设波士顿地区 MPO 每年的“地区目标”资金总额会在 \$1.02 亿~\$1.1 亿之间（这些资金由联邦资金和本州所拨出的当地对等资金组成）。

各 MPO 可决定如何对其“地区目标”资金进行优先级排序。由于“地区目标”资金是公路项目的组成部分，MPO 通常会将大部分资金拨入道路项目中；然而，MPO 会将其公路资金的不固定份额分拨给公共交通项目的公共交通延长和公共交通现代化项目。TIP 公路项目详细列出了将接收波士顿地区 MPO 拨出的“地区目标”资金的项目，以及波士顿地区的州内基建项目。

## ES.4.2 公共交通项目

FTA 根据公式对 TIP 公共交通项目所规划的资金进行拨款。波士顿地区 MPO 中接收这些资金的三个地区公共交通部门为 MBTA、CATA 和 MWRTA。MBTA 拥有大量的公共交通项目和基建，地区的联邦公共交通资金大部分都由其接收。

根据联邦运输法律“修复美国地面交通法案”（FAST Act），资金会根据以下类别进行分拨：

- **5307 项（城市化地区公式拨款）：**根据公共交通服务水平、人口及其他因素为城市化地区提供拨款以支持公共运输
- **5337 项（固定导轨/公交车）：**通过更换和复原资本工程项目以维持公共运输系统的良好修护状态

- **5339 项（公交车和公交车设施）**：提供资金以更换、复原、购买公交车及相关设备，并修建与公交车相关的设施
- **5309 项（固定导轨资本投资拨款）**：为反映本地优先运输方式的铁轨、快速公交和轮渡系统新建项目和延长线项目提供拨款，以改善主要通道的运输选择
- **5310 项（改善老年人和残疾人士的出行）**：提供资金以支持满足老年人与残疾人士特殊需求的运输

## ES.5 制定流程

### ES.5.1 综述

在实施“地区目标”注资程序以确定要注资哪些工程时，MPO 成员会与市政当局、州立机构、公众成员、倡导团体以及其他利益相关者进行合作。MPO 会在其工程挑选程序中使用评估标准以帮助确定可推进 MPO 目标的工程并排定这些工程的优先次序，这些目标分类如下：

- 安全性
- 系统维护
- 运输力管理机动性
- 清新的空气/可持续社区
- 运输公平
- 经济活力

此外，MPO 亦已确立投资规划以实现这些目标，旨在将“地区目标”资金引向 MPO 未来 25 年的优先发展领域。投资规划如下：

- 十字路口改善
- 完整街道
- 重大基建
- 单车道网络和步行道衔接
- 社区运输/停车/清洁的空气和机动性

在 TIP 制定过程中，MPO 选出来接收“地区目标”资金的工程会包含在上述五项规划的其中一项里面。

近年，MPO 一直将以绩效为基础的设计与规划（PBPP）实践融入其 TIP 制定及其他流程中。这些实践旨在帮助引导 MPO 资金以实现运输系统的特定效果。MPO 的目标和投资规划是其 PBPP 框架的重要组成部分。从 FFY 2018 起，MPO 开始为特定绩效评估设定目标。随着时间的推移，MPO 会将其绩效目标、投资决策以及监督和评估活动更紧密地联系起来。

## ES.5.2 外展及数据收集

外展程序在联邦会计年度早期开始进行，各城镇会指定 TIP 联络人并开始制订一份优先项目清单作为联邦资金的考虑拨款对象，MPO 职员会请地区内各城镇的职员确定他们的优先项目。

MPO 职员会将项目资金请求编制成一份“未规划项目全集合”，这份清单会列出可在 TIP 期内接收资金的所有潜在申请对象。“全集合”里的项目包括已经设计完成并准备好进行建设公告的项目、正进行前期工程和设计的项目以及仍处于概念或规划阶段的项目。MPO 职员还会搜集“全集合”中各个项目的数据，以便对项目进行评估。

## ES.5.3 项目评估

MPO 职员会基于是否能够很好地实现 MPO 的目标来对项目进行评估。为便于 MPO 职员对项目进行完整评估，项目必须附带一份功能设计报告或者处于已完成 25% 设计的阶段；又或者其计划必须达到功能设计报告列出的细节层次。评估结果会刊登在 MPO 网页上，项目提议者、市政官员和公众人士可以浏览并提出反馈意见。

## ES.5.4 TIP 准备就绪日

完成 TIP 规划的重要一步是 TIP 制定周期中段的一场会议（称作 TIP 准备就绪日），马萨诸塞州运输部（MassDOT）和 MPO 职员会同时出席该会议。会议上，马萨诸塞州运输部（MassDOT）的项目经理会提供与当前规划项目相关的成本和日程变动方面的最新信息。在帮助 MPO 委员会考虑已规划好的年度 TIP 的更新信息以及在该 TIP 最后一年增加新项目时，MPO 职员必须将这些成本和日程变动考虑在内。

## ES.5.5 职员建议书和 TIP 草案

根据评估结果和项目准备就绪度（即：项目很可能已完成完整设计并准备好投入建设的时候）的信息，职员会编制一份“一级项目清单”。这份清单会包括得到一个项目提议者（市政部门或 MassDOT）支持的项目，以及可以在 TIP 期限（下一个五年联邦会计年度）内做好准备进行公告的项目。

MPO 职员随后会起草一份建议书或者就如何规划 TIP “地区目标”资金起草一系列规划方案，这些方案会以“一级项目清单”及其他考量（譬如，项目是否包含在 LRTP 内，是否解决一个指定的运输需求，又或者是否推进运输投资在区内的分布）作为基础。

职员建议书会受到财务限制，也就是说会受限于可使用的资金。FFY 2020-2024 波士顿地区 MPO 的可用“地区目标”资金约为 \$5.33 亿。今年，MPO 对“地区目标”项目的公路项目里的职员建议书和规划方案进行了讨论，并于 3 月份选出了一个首选计划。

除了对“地区目标”资金按优先顺序进行排列，MPO 亦会审阅并背书马萨诸塞州运输部（MassDOT）推荐进行规划的“全州基建项目与桥梁项目”。MPO 亦会审阅并背书 MBTA、CATA 和 MWRTA 资本项目的资金规划。

## ES.6 TIP 审批

选出一份首选规划方案后（通常会在 4 月份选出），MPO 会投票并公布 TIP 草案以进行为期 21 日的公众意见咨询，期间 MPO 会邀请公众人士、市政官员以及波士顿地区的其他利益相关者审阅所提出的规划。公众意见咨询期内，MPO 职员会主办开放日形式的公众见面会，讨论 TIP 草案文件并听取额外的评论意见。

公众意见咨询期结束后，MPO 会审阅所有市政部门和公众的意见，并可能更改文件或其规划的内容。随后，MPO 会对 TIP 进行背书并将其提交至联邦高速公路管理局（FHWA）和联邦公共交通局（FTA）进行审批。马萨诸塞州运输部

（MassDOT）将 MPO 背书的 TIP 编入“全州运输改善项目”（STIP）中。

FHWA、FTA 和美国国家环境保护局（EPA）会在 9 月 30 号（即本个联邦会计年度结束前）审阅并批准 STIP。

## ES.7 TIP 资讯更新

即使 TIP 定案后，亦常常会因为项目状态、工程成本或可用资金的变动而提出行政修改、修正和调整。这可能会使某个项目需要在另一个资金年度重新进行规划或者为该项目规划额外的资金。

行政修改和修正的通知会刊于 MPO 网页上。如果必须进行某项修正，地区运输咨询委员会（Regional Transportation Advisory Council，MPO 下设的公众咨询委员会）会收到通知，MPO 会通过电邮通知受影响的市政部门及其他利益相关者。在对一项修正采取最终行动前，MPO 通常会设立 21 日的公众意见咨询期。特殊情况下，MPO 可能会投票决定缩短公众意见咨询期，但最短不得少于 15 日。行政修改和调整通常会比较细微，因此通常不一定会有公众意见咨询期。

## ES.8 参与 TIP

公众意见是运输规划过程中的重要一环。请访问 [www.bostonmpo.org](http://www.bostonmpo.org) 以浏览更多关于 MPO 的资讯、阅读完整的 TIP 并提交您的意见。您也可以发送邮件至 [publicinfo@ctps.org](mailto:publicinfo@ctps.org) 或在 [www.ctps.org/subscribe](http://www.ctps.org/subscribe) 上订阅新闻资讯和通知邮件。

如需索取无障碍访问格式的 TIP 文件，请通过以下任一方式与 MPO 职员联系：

邮寄地址：	Boston Region MPO c/o CTPS Certification Activities Group 10 Park Plaza, Suite 2150 Boston, MA 02116-3968
电话：	857.702.3700
电传打字机（TTY）：	617.973.7089
传真：	617.570.9192
电子邮箱：	<a href="mailto:publicinfo@ctps.org">publicinfo@ctps.org</a>