

执行总结

波士顿都会区规划组织 (MPO) 简介

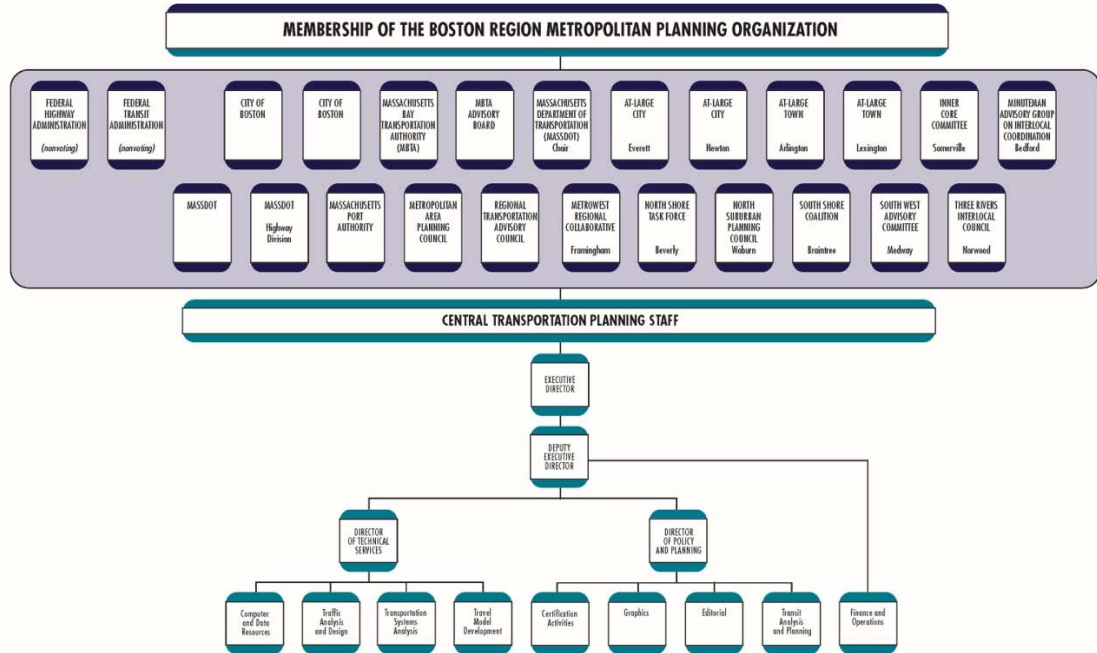
都会区交通资金的分配决策来自广泛人群（包括选任官员、市政规划师和工程师、交通倡导者和热心居民）的信息和意见为指引。都会区规划组织（MPO）是负责为这一决策流程提供论坛的主体。根据联邦立法要求，美国境内每个人口数量达到或超过 5 万的都会区（也称为城市化地区）都要建立都会区规划组织（MPO），由都会区规划组织决定如何将联邦运输资金分配至本地区内的资本项目和规划研究。

波士顿都会区规划组织的管辖权和成员

波士顿地区 MPO 的规划区，从波士顿向北延伸至伊普斯威治（Ipswich），向南延伸至马什菲尔德（Marshfield），向西至 495 州际公路，共包括 97 个城镇。

图 ES-1 显示了波士顿地区 MPO 的市政当局成员图。

图 ES-2
波士顿地区 MPO 组织结构图



MARCH 2019

运输规划流程

联邦政府通过联邦运输计划对地面交通系统的资金使用、规划和运营进行管理，《美国法典》第 23 卷和第 49 卷已将这一流程写入法律。修订后的《联邦助建高速公路法案》第 23 卷 134 节和《联邦运输法案》5303 节，要求城市化地区开展运输规划流程，制定与都会区规划目标相一致的计划和项目，以符合接收联邦资金的资格。

《修复美国地面交通法案》（FAST Act）是有关地面交通法律再授权的最新法律。FAST Act 规定了都会区交通规划的相关政策。法律要求所有 MPO 贯彻连续性、综合性和合作性（3C，分别代表 Continuing、Comprehensive 和 Cooperative）的运输规划流程。作为 3C 规划流程的一部分，波士顿地区 MPO 每年都会制定《运输改善计划》（TIP）和《统一规划工作计划》（UPWP）。这些文件，与《长期运输方案》（LRTP）一起，均称为认证文件，是认证 MPO 是否符合联邦要求的必备文件；该认证是获得联邦运输资金的先决条件。除要求制定这些认证文件之外，MPO 还必须制定和实施包容性的公众参与程序，并且保留运输

模式和数据的相关资源来为空气质量合规评定、运输公平性分析以及长期和短期规划工作和举措提供支持。

3C 规划流程

3C 规划流程是开展卓有成效的运输规划工作的一套方法。联邦政府要求 MPO 贯彻具有连续性、综合性和合作性的流程：

- 连续性：运输规划应从短期和长期两个层面进行计划，强调从系统规划到项目规划、编制和实施的发展进程。应当认识到对数据和计划进行连续重新评估的必要性。
- 综合性：运输规划应整合流程的所有阶段和层面，对所有模式进行检查，从而保证规划编制和规划方法的平衡性。规划流程应包括对诸如土地征用、经济性、环境资源和人口等相关非运输元素的分析。
- 合作性：运输规划流程应进行特别设计，以鼓励系统所有用户（包括商业、社区团体、环保机构、出行公众、货运商以及公众）积极参与。

什么是《统一规划工作计划》（UPWP）？

《统一规划工作计划》（UPWP）由波士顿地区 MPO 编写，说明了波士顿地区的联邦运输规划资金在某一联邦会计年度（FFY）的使用计划。具体而言，UPWP 是按照上述联邦政府的强制性都会区运输规划流程制定的财务计划。

UPWP 的编制包括将某一年度可以采取的对本地区有利的所有潜在运输规划研究和技术分析的优先级进行排序。UPWP 以书面形式记录了高优先级研究的范围和预算。其目的在于，保证研究结果能够帮助实现 MPO（通过公众参与流程）为本地区设定的运输目标。

UPWP 可以提供下列信息：

- 为政府官员、市政官员和公众提供相关信息，让其了解地面交通规划项目以及波士顿地区预计实施的计划
- 为联邦和州政府官员提供预算信息，使其了解波士顿地区 MPO 计划如何将联邦都会区规划资金用于代表 MPO 开展的研究和规划工作

UPWP 和波士顿地区 MPO 的目标之间是什么关系？

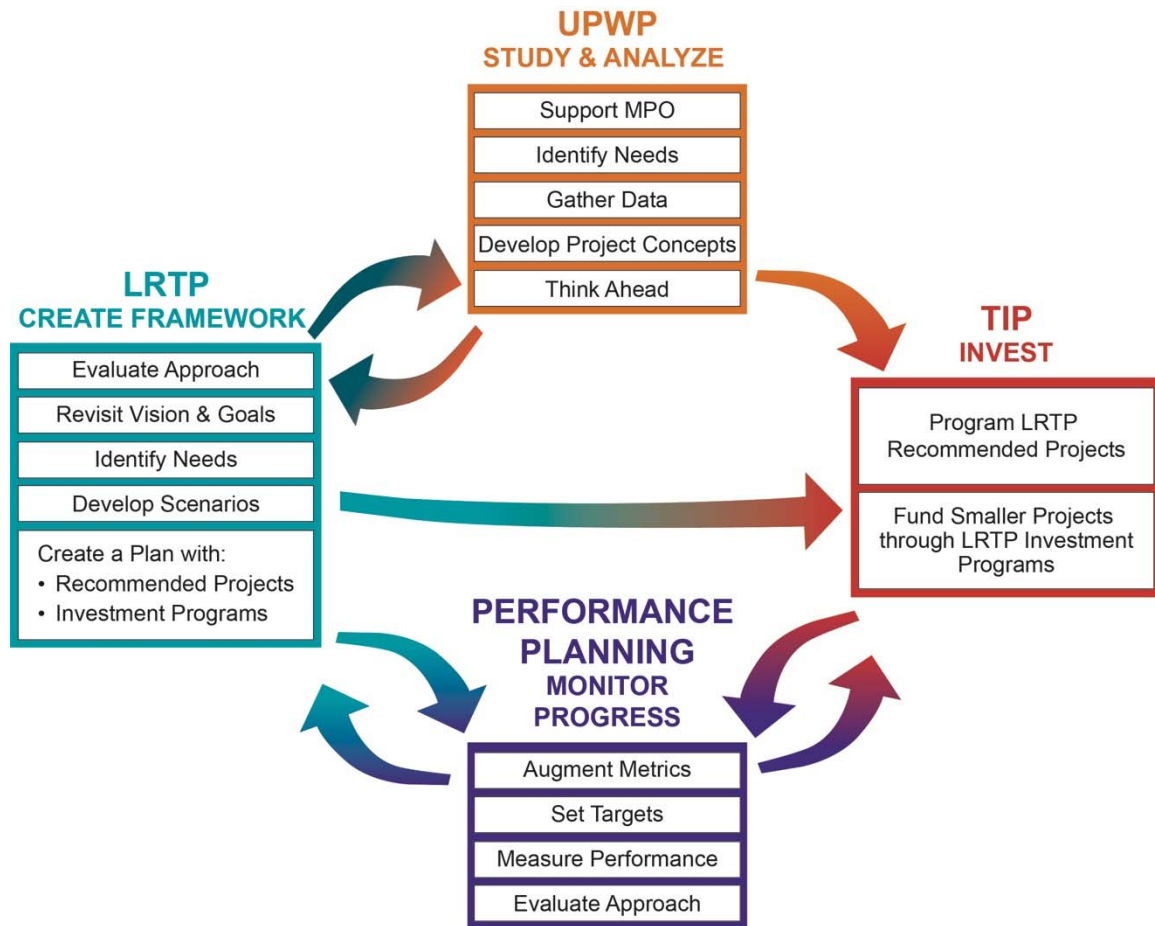
波士顿地区 MPO 负责规划波士顿地区未来的交通状况。MPO 以建设现代、安全、公平、可持续且技术先进的交通系统这样一个 20 年愿景为指引。该愿景在 MPO 现行的 LRTP《Charting Progress to 2040》（绘制 2040 年大发展）中做了描述，也将在 MPO 正在编制的 LRTP《Destination 2040》（2040 年目标）中进一步加以扩展。通过 UPWP 流程获得资金的运输规划工作，是实现本地区愿景不可分割的一部分。

根据 MPO 在编写《Destination 2040》时达成的共识，波士顿地区的运输目标如下：

- 安全性：确保所有交通模式的安全。
- 系统维护：对运输系统进行维护，使之实现现代化，并制定计划使其更具有适应性。
- 清洁的空气/可持续社区：创建环保的运输系统。
- 承载量管理/流动性：更加高效地利用现有设施承载量，提供更多出行选择。
- 运输公平：无论种族、肤色、国籍、年龄、收入、能力或性别，保证所有人都从 MPO 的投资中获得同等利益，且无需承担不合理的负担。
- 经济活力：保证我们的运输网络为经济活力提供坚实的基础。

除了 LRTP 和 UPWP 之外，MPO 还会为波士顿地区制定 TIP。作为 MPO 的近期资本投资计划，TIP 介绍了接下来五年间预计实施的运输建设项目，并做了优先级排序。图 ES-3 体现了下列几方面之间的关系：LRTP 的愿景和目标；UPWP（MPO 工作的规划基础）；TIP；以及为实现该地区目标而进行的监督和进度评估流程。

图 ES-3
LRTP、TIP 和 UPWP 之间的联系



什么是联邦都会区规划资金？

为本 UPWP 描述的大部分工作提供支持的联邦资金，主要有两个来源：**FHWA** 和 **FTA**。联邦资金（马萨诸塞州运输部（**MassDOT**）会提供当地对等资金作为补充）的来源包括下列渠道：

- **FHWA 3C 规划（PL）**：FHWA 规划资金会根据联邦法律规定的分配公式，分拨至马萨诸塞州运输部（**MassDOT**）运输规划办公室（**OTP**），以用于开展 3C 规划工作。**OTP** 会根据公式（以该地区的公路里程和人口数量为主要基准）将该笔资金分拨给马萨诸塞州的各个 **MPO**。该公式由马萨诸塞州地区规划机构协会（**MARPA**）制定，因此也称为 **MARPA** 公式。波士顿地区 **FFY 2020 3C** 规划资金拨款为 \$3,813,949，其中包括本州对等资金。该笔分拨资金中，\$3,813,949 已经规划到 **UPWP** 中。
- **FTA 3C 规划（5303 节）**：FTA 根据《联邦公共交通法案》第 5303 节，为 **MPO** 的公共交通项目提供 3C 规划资金。该资金需要当地提供对等资金，会根据分拨公式进行分配，并归马萨诸塞州运输部（**MassDOT**）管理。波士顿地区 **FFY 2020 FTA** 的分配金额（包括全部当地对等资金）为

\$2,321,502。如下文所述，规划到 UPWP 中且由中央交通规划职员（CTPS）、马萨诸塞州运输部（MassDOT）和都会区规划委员会（MAPC）代表 MPO 所进行的研究的总额为\$1,703,982:

- MPO FTA 3C 规划（5303 节）：在 UPWP 中规划用于 MPO 职员所开展工作的 FTA 资金的总额（包括当地对等资金）为\$1,355,757。
- MassDOT FTA 3C 规划（5303 节）：分拨给马萨诸塞州运输部（MassDOT）用于 FFY 2020 的 FTA 资金总额（包括当地对等资金）为\$283,688。马萨诸塞州运输部（MassDOT）将这些资金用于向 MPO 发出一份针对 MPO 在整个联邦财年内所提供公共交通规划协助服务的合同（该合同被称为《MassDOT 公共交通规划协助》）。
- MAPC FTA 3C 规划（5303 节）：在波士顿地区的 FTA 分拨资金中，还有一部分会分配给都会区规划委员会（MAPC）。MAPC 将这些资金用于落实纳入 UPWP 规划的公共交通规划研究。分拨给 MAPC 用于 FFY 2020 的 FTA 资金总额（包括当地对等资金）为\$348,225。

UPWP 中是否还有其他资金来源？

有，除 MPO 资助的工作之外，CTPS 还会进行由州立运输机构资助的规划分析和研究，这些州立运输机构包括马萨诸塞州运输部（MassDOT）、马萨诸塞州海湾运输局（MBTA）和马萨诸塞州港务局（Massport）。有关上述机构资助研究的更多详细信息，参见第 5 章。在 FFY 2020 中，纳入 UPWP 规划且由 MPO 职员完成的项目的机构资助金额如下：

- **FHWA 全州规划和研究（SPR）：\$301,500（包括本州当地对等资金）**
和 3C 规划资金一样，FHWA 也会根据一个分配公式，向 OTP 提供 SPR 资金。OTP 用这些资金落实全州范围的规划和研究项目。本 UPWP 只介绍了 SPR 资助的将在波士顿地区进行的研究；但是，OTP 在《SPR 运输规划工作计划》中提供了这些资金如何在全州分配的一张完整清单。
- **MassDOT 5303 节：\$95,832**
- **其他 MassDOT：\$79,000**
- **MBTA：\$615,425**
- **其他来源：\$55,000**

FFY 2020 UPWP 中包括哪些研究和活动？

下面几章内容提供了按照以下分类加以整理的工作计划、研究、支持活动和技术分析的详细信息：

- **认证要求和行政活动：**本 UPWP 包括 MPO 为保持联邦政府的 MPO 认证资格而必须进行的活动、为符合联邦运输资金领取和分配资格而必须进行的活动，以及为妥善保存数据资源和电脑设备而必须进行的活动。关于此类工作的更多详细信息，参见第 3 章和第 6 章。
- **持续性/连续性的工作计划：**此类工作会为区内城镇的技术分析和规划研究提供支持。关于上述研究和技术的更多详细信息，参见第 4 章。
- **新研究：**每年都会为 MPO 职员提供一定数额的资金，供其进行新研究。这样做的目的在于，提高员工对实践的认识，改进分析方法，并对实施策略进行评估。关于这些新研究的更多详细信息，参见第 4 章。
- **机构资助的研究和技术分析：**CTPS 会开展由州立运输机构资助的规划分析和研究，这些州立运输机构包括马萨诸塞州运输部（MassDOT）、马萨诸塞州海湾运输局（MBTA）和马萨诸塞州港务局（Massport）。关于上述机构资助研究的更多详细信息，参见第 5 章。

表 ES-1 列出了在 FFY 2020 为 MPO 的 3C 规划活动所分配的预算。此表反映了 FHWA 都会区规划资金和 FTA 的 5303 节资金，CTPS 和 MAPC 在 FFY 2020 将会支出这些资金。此表也反映了 CTPS 使用其他运输机构提供的资金来开展的工作。

从第 3 章到第 6 章提供了 FFY 2020 期间将由 CTPS 实施的运输规划活动的详细信息。入选在 FFY 2020 接收资金的新研究，在下表 ES-2 中做了汇总和介绍，详细信息参见第 4 章。

表 ES-1
FFY 2020 统一规划工作计划预算

按CTPS预算种类加以分类的 3C研究和计划	3C PL资金	5303节资金	FFY 2020 提议预算
行政、资源管理和支持活动	\$424,340	\$181,780	\$606,120

按CTPS预算种类加以分类的 3C研究和计划	3C PL资金	5303节资金	FFY 2020 提议预算
MPO认证要求	\$1,936,259	\$803,947	\$2,740,206
由MPO资助的连续性 规划研究和计划	\$155,200	\$124,530	\$279,730
由MPO资助的新的非持续性研究	\$521,500	\$223,500	\$745,000
直接支持	\$52,000	\$22,000	\$74,000
CTPS 3C研究和计划所需总额	\$3,089,299	\$1,355,757	\$4,445,056

机构资助的CTPS工作	机构资金	直接支持	FFY 2020 CTPS 提议预算
MassDOT SPR资金	\$295,500	\$6,000	\$301,500
MassDOT 5303节资金	\$89,832	\$6,000	\$95,832
MassDOT其他资金	\$79,000	\$-	\$79,000
MBTA资金	\$614,500	\$925	\$615,425
其他	\$55,000	\$-	\$55,000
机构资助总额 CTPS项目工作	\$1,133,832	\$12,925	\$1,146,757
CTPS预算总额 (3C和机构工作)			\$5,591,813

预算数据包括工资、管理费和直接支持。

按MAPC预算种类加以分类的 3C研究和计划	3C PL资金	5303节资金	FFY 2020 提议预算
MAPC规划研究和技术分析	\$393,599	\$220,276	\$613,875
MAPC行政管理、资源管理和支持活动	\$331,051	\$127,949	\$459,000
MAPC 3C预算总额	\$724,650	\$348,225	\$1,072,875

根据资助项目分类的3C预算总额小计	\$3,813,949	\$1,703,982	\$5,517,931
-------------------	--------------------	--------------------	--------------------

机构资助的CTPS工作			\$1,146,757
纳入FFY 2020规划的总额			\$6,664,688

(CTPS 3C预算、CTPS机构资助预算和MAPC 3C预算)

3C = 连续性、综合性和合作性。CTPS = 中央交通规划职员。FFY = 联邦会计年度。MAPC = 都会区规划委员会。MassDOT = 马萨诸塞州运输部。MBTA = 马萨诸塞州海湾运输局。MPO = 都会区规划组织。PL = 规划。SPR = 全州规划和研究。

表 ES-2
FFY 2020 资助的新的非持续性研究

项目编号	研究或计划	FFY 2020 CTPS提议预算	页码
13293	波士顿地区MPO范围内自行车和行人事故率较高的区域	\$70,000	4-10
13420	解决FFY 2020子区高优先级公路的安全性、机动性和通达性	\$115,000	4-12

13520	解决FFY 2020 LRTP需求评估中的优先廊道	\$120,000	4-14
13720	FFY 2020入选十字路口的安全性和运行分析	\$80,000	4-16
13294	TIP前后对照研究	\$60,000	4-17
13295	新开发地点的公共交通缓解方法	\$60,000	4-18
13296	公共汽车项目成功经营	\$50,000	4-19
13297	进一步开发MPO的社区运输计划	\$20,000	4-20
13298	差别性影响指标分析	\$40,000	4-21
13299	探索MPO资助的廊道和十字路口研究的适应能力	\$90,000	4-23
20904	职员发起的研究和技术援助	\$40,000	4-24
新的非持续性研究和持续性研究总额		\$745,000	

说明：该信息可能会随着FFY 2020 UPWP预算的继续编制而更新。

CTPS = 中央交通规划职员。FFY = 联邦会计年度。LRTP = 长期运输方案。MPO = 都会区规划组织。PL = 规划。TIP = 运输改善计划。UPWP = 统一规划工作计划。

UPWP 制定流程和研究进展监控流程是怎样的？

UPWP 的制定

UPWP 的年度制定流程包括新研究思路的构思和评估，以及对持续性技术分析活动、认证要求和行政支持活动的范围和预期成果的更新。

新研究的构思综合了以下资源：

- 从社区会议以及与 8 个子区的市政规划小组召开的会议上收集到的公众意见
- 从与地区运输咨询委员会之间的会议上收集到的意见，在会上 MPO 职员与咨询委员会的成员组织一起讨论研究构思和运输优先事项
- 从会议上收集的来自 UPWP 委员会的意见，MPO 的这一委员会全年都会与 MPO 职员召开会议；UPWP 委员会对整个 UPWP 文件的制定过程进行监督
- 已有的规划文件，如 MPO 的《拥堵管理流程》和《LRTP 需求评估》；MBTA 的长期资本计划；MAPC 为波士顿地区实现智能增长而制定的长期计划《MetroFuture》（都会区未来）；以及其他近期研究等
- FHWA 和 FTA 发布的关于解决联邦运输规划重点领域的研究的指导意见（关于联邦重点领域的更多信息，参见附 F 和表 F-1）
- 在对外宣传活动期间以及针对 UPWP 和其他 CTPS 编制报告的公众意见咨询期间，MPO 职员收到的公众意见信函和研究提案
- 在文件编制过程中，以及针对全年随运输规划需求而产生的构思，与 MassDOT、MBTA 和 MAPC 进行的磋商
- 在 MPO 职员与州立机构、本地机构、组织和社区团体持续互动中产生且经过 MPO 职员确认的需求

新研究的构思会编入《新研究提案大全》（Universe of Proposed New Studies）。评估每个提案的依据是该提案将如何帮助本地区实现 LRTP 目标、提案针对的运输模式、研究规模、实施时间表、可能产生的影响的类型、是否深化了现有工作内容、是过去曾经考虑过的构思还是新构思。

MPO 不断努力，力求通过包容性和协作性的决策，对其流程进行改进。为此，在 UPWP 的整个制订过程中，MPO 努力让广泛的社会各界利益相关者参与进来。

MPO 职员将继续征求公众对《新研究提案大全》构思的意见，并让参与者们参与到 UPWP 入选研究的讨论、评估和最终优先级排序工作中。职员们也会继续监督和加强下方所述的 MPO 沟通渠道。

- [参与网站](#)，为希望改进波士顿地区运输规划的人提供资源
- 活跃的 Twitter 账号（[@BostonRegionMPO](#)），报道运输规划的新闻和事件
- 博客 [TRANSREPORT](#)，以易于理解的形式发布 MPO 研究和数据
- 针对倡导团体和社区团体（尤其是那些代表历来较少参与 MPO 流程的人群的团体）的外部宣传活动

- 由 MPO 的运输合作伙伴主办的公众活动，届时职员会在咨询台管理并听取公众意见
- 开放日式的活动，届时有意寻求 TIP 项目、UPWP 提案或社区运输技术援助应用情况的相关反馈和建议的人士，可在活动现场与 MPO 职员进行一对一的互动

什么是公众意见咨询程序？

来自公众宣传活动的反馈意见是每年纳入 UPWP 内容的重要组成部分。每次 UPWP 制定流程接近尾声时，MPO 都会投票向公众发布一份文件草案，介绍进展中的工作、新研究和财务信息，征求公众意见。然后，MPO 邀请公众对 UPWP 草案发表意见。MPO 职员通过 MPO 网站（www.bostonmpo.org）发布供下载的文件，并通过 MPOinfo（电子邮件分发名单，其中包括市政联系人、热心公众成员和本地区的其他利益相关者）和 Twitter，对该文件的发布进行宣传。MPO 会通过电子邮件将近期的公开评论和参与 MPO 决策的机会告知上述联系人，并宣传由 MPO 赞助或举办的活动。在 CTPS 开放日活动中，以及在 MPO 或其运输合作伙伴（包括 MassDOT 和 MBT）举办的公众活动中，MPO 职员也会征求公众的意见。MPO 职员会整理在公众意见咨询期间所收到的全部意见，并提交给 MPO 委员会。

关于 FFY 2020 UPWP 草案的公众意见咨询程序，详见附件 B。

如何对进展和结果进行监督？

MPO 通过开展下列工作，对 UPWP 所资助研究的进展进行监督：

- 审批具体工作计划和范围
- 审核每月进展报告
- 通过季度报告，对 UPWP 研究预算和实际支出的最新情况进行跟踪
- 根据工作计划中所述目标是否达成，以及所述可交付成果是否完成，对可交付成果的发布进行审批

本文件内容综述

本 UPWP 文件的结构如下：

- **第 1 章**介绍了都会区运输规划流程和波士顿地区 MPO 成员机构的背景资料。

- **第 2 章**针对本文件的目的、制定和监督流程以及本文件如何帮助 MPO 实现其区域运输目标，提供了详细背景和信息。
- **第 3 章**介绍了 FFY 2020 需要完成的认证要求活动（包括对 MPO、其委员会以及相关流程和活动的支持），以及目前分配给各项目 and 活动的预算。
- **第 4 章**介绍了下列持续性和非持续性的 CTPS 和 MAPC 研究和技术分析工作：
 - 已完成或预计于 2019 年 9 月末前完成的 FFY 2016–19 UPWP 研究的汇总表，除工作成果外，还包括报告和技术备忘录
 - 从 FFY 2018 转入到 FFY 2020 的 MPO 规划研究和技术分析
 - 介绍了入选在 FFY 2020 接收资助的新规划研究
 - 更新了 MPO 职员为各城市和地区执行的持续性技术分析和支持工作的说明
- **第 5 章**对由 CTPS 将在 FFY 2020 年开展且由机构资助的运输规划研究和技术分析进行了说明。其中包括重复性合同，例如 MassDOT 的 SPR 拨款；也包括持续性合同，例如 MassDOT 第 6 条项目和 MBTA 的国家公共交通数据库：数据收集和分析；以及新合同。
- **第 6 章**提供了 MPO 职员所从事的资源管理和支持活动的详细信息和 FFY 2020 预算。
- **第 7 章**内容包括预算汇总表，介绍了本 UPWP 文件收录的支持活动、研究和项目将如何使用联邦都会区规划资金。这一章为联邦和本州官员提供了资金使用审批和合同管理所需的必要信息。
- **附件 A** 提供了波士顿地区正在开展（或即将开展）的非 MPO 运输规划项目/研究的项目概述。这些项目有独立的审核和批准程序，不属于 MPO 的职权范围。UPWP 收录这些项目的目的在于，全面展示预计将于波士顿地区进行的计划和研究的情况，以确保 MPO 规划工作与其他开展中的工作之间保持协调一致。
- **附件 B** 介绍了用于制定和审查 UPWP 草案的公众参与流程。该附件还包括公众意见咨询期间收到的对 UPWP 草案的书面意见汇总，以及 MPO 对这些意见的反馈。
- **附件 C** 的内容包括《FFY 2020 新研究提案大全》，介绍了 UPWP 委员会和 MPO 在选择新研究时用作指导的评估流程。
- **附件 D** 针对 UPWP 所规划的各地具体研究项目，提供了更新版的地理分布分析。
- **附件 E** 是缩略语表。

- **附件 F** 详细介绍了为 **UPWP** 制订流程以及计划资助的研究和活动提供指导的监管框架，也介绍了 **MPO** 所有工作需要考虑的整体规定和指导，还记载了 **MPO** 的成员信息。