

简介

波士顿地区城市规划组织五年运输资本投资计划，即运输改进计划（TIP），是针对该地区运输系统提出的近期投资项目。根据波士顿地区城市规划组织（MPO）的愿景、目的和目标，运输改进计划（TIP）优先考虑将各项投资用于将当前的运输系统保持在一个良好的维修状态下、提供各种模式的安全运输、加强宜居性，以及改善整个地区的活动能力。这些投资用于重建主要公路、改进干线道路和交叉路口、维护和扩展公共运输系统、建设自行车道，以及改进人行道。

波士顿地区城市规划组织（MPO）是一个由 22 位成员组成的委员会，这些成员都是州立机关、地区组织和自治市的代表；其管辖权以波士顿为中心，北至伊普斯威奇，南至达克斯伯里，以及西至 495 号州际公路。每年，城市规划组织（MPO）都会完成流程来决定如何在资本项目上使用联邦运输资金。中央运输规划人员（CTPS）隶属城市规划组织（MPO），负责管理运输改进计划（TIP）的制定流程。

城市规划组织（MPO）人员负责协调项目要求的评估事宜、根据预期筹资水平建议规划当前项目和新项目、在城市规划组织（MPO）起草运输改进计划（TIP）文件时提供支持，以及在城市规划组织（MPO）签署最终文件前促进该草案的公共审核。

联邦财政 2018 - 22 年度运输改进计划概述

联邦财政 2018 - 22 年度运输改进计划（TIP）包含规划用于公路计划和运输计划的运输投资。这些投资反映了城市规划组织（MPO）旨在将大部分运输资源用于保持现有的道路运输系统，促使其实现现代化，并将它们保持在一个良好的维修状态下。

运输改进计划（TIP）也将很大一部分资金用于快速运输系统和新型共享道路的定向扩展。另外，该运输改进计划（TIP）中的诸多基础设施投资，能够解决在城市规划组织（MPO）长期运输计划（LRTP）：《展望 2040》中确立的需求，或者实施从以往研究和报告中得出的意见，这些研究和报告均由城市规划组织（MPO）下的统一规划工作计划（UPWP）提供资金。

运输改进计划（TIP）也支持马萨诸塞州运输部（MassDOT）的战略重点：

- **可靠性：**保持和改进运输系统的总体状况和可靠性
- **现代化：**实现运输系统的现代化，使其更加安全和便利，以便迎合发展
- **扩张：**为马萨诸塞联邦所有的社区增加多样化的运输选择

联邦财政 2018 - 22 年度运输改进计划投资

运输计划

运输改进计划中的运输计划给提出资本需求的项目和计划提供资金，这些资本需求会由该地区的三个运输部门进行优先级排序，这三个部门分别是：马萨诸塞州海湾交通管理局（MBTA）、安角交通管理局（CATA），以及城西区域运输管理局（MWRTA）。运输计划主要致力于将整个运输系统的资产保持在一个良好的维修状态下。

公路计划

运输改进计划中的公路计划给高优先级的交通运输项目提供资金，这些交通运输项目由马萨诸塞州运输部（MassDOT）和包含 101 个自治市的城市规划组织（MPO）区域内的城镇推进。通过重铺公路、更换桥梁以及重建干线道路，该计划主要致力于维护当前的道路网并使其实现现代化。

在马萨诸塞州，马萨诸塞州运输部（MassDOT）将联邦助建公路计划资金分配给补助金预期票据（GAN）付款、全州范围内的各种计划，以及州内的多个城市规划组织（MPO）。提供给城市规划组织（MPO）的“区域目标”资金可由各个城市规划组织（MPO）自行分配给相关项目。

区域目标计划细节

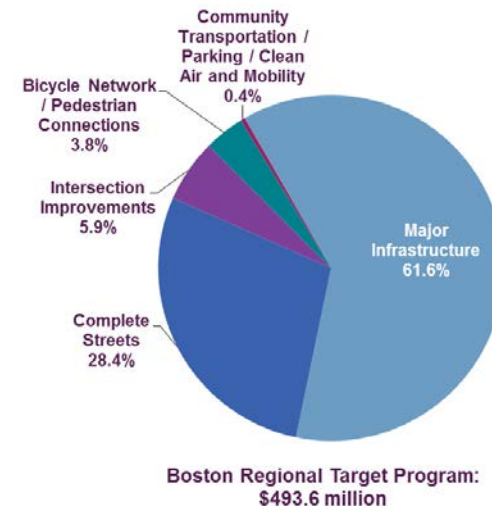
在联邦财政 2018 - 22 年度期间，波士顿地区城市规划组织（MPO）打算使用其区域目标资金投资 32 个项目和计划：

- 15 个完整的街道项目，包含埃弗雷特的渡船街重建

- 7 个重大的基础设施项目，包含波士顿的卢瑟福大道重建
- 6 个交叉路口改进项目，包含欣厄姆的德比、怀廷和加德纳街道改进
- 3 个自行车道网和人行道网项目，包含塞伦的运河街轨道扩展
- 1 个社区交通运输计划，始发站和终点站需贯穿整个区域

图 ES-1 显示联邦财政 2018 - 22 年度区域目标资金对于城市规划组织（MPO）投资计划的分配情况。如图所示，通过重大基础设施和完整的街道投资，波士顿地区城市规划组织（MPO）的目标计划主要致力于扩展运输网并使其实现现代化。

图 ES-1
联邦财政 2018-22 年度运输改进计划区域目标资金，按投资计划类型绘制

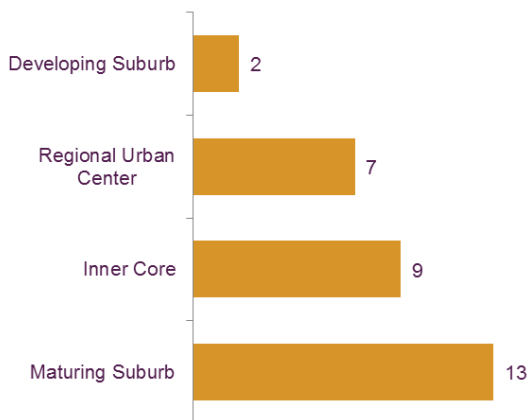


数据源：中央运输规划人员

这些投资将在遍布整个城市规划组织（MPO）区域的 31 个城镇实施，从已建成的高密度核心社区到拥有大片可开发闲置土地的发展中郊区。图 ES-2 按城市区域规划委员会（MAPC）的定义，标记出了将接受投资的社区类型。

图 ES-2

将会在其内开展联邦财政 2018 - 22 年度运输改进计划（TIP）项目的城市规划组织（MPO）自治市，按城市区域规划委员会（MAPC）社区类型绘制



数据源：中央运输规划人员

- 发展中郊区投资包含霍普金顿和沃波尔的道路重建以及廊道改进
- 区域城市中心投资包含贝弗利和诺伍德的交叉路口改进；弗雷明汉、林恩、米尔福德和沃本的道路重建和廊道改进；以及塞伦的轨道扩展

- 内部核心投资包含波士顿、布鲁克莱恩、切尔西、埃弗雷特、牛顿和沃特敦的廊道重建，以及坎布里奇、梅德福和萨默维尔的绿线扩展
- 渐趋成熟的郊区投资包含艾克顿、欣厄姆和马布尔黑德的交叉路口改进；贝德福德和萨德伯里的轨道扩展；阿什兰、霍尔布鲁克、赫尔、纳蒂克、尼德姆和绍斯伯勒的廊道重建；韦茅斯的廊道拓宽；以及尼德姆和韦尔兹利的州际公路边界拓宽

联邦财政 2018 - 22 年度运输改进计划的筹资

运输计划

联邦运输管理局（FTA）根据准则来分配用于运输改进计划（TIP）中运输计划的资金。在波士顿城市规划组织（MPO）区域内，接受这些资金的区域运输部门共有三个，分别为马萨诸塞州海湾交通管理局（MBTA）、安角交通管理局（CATA），以及城西区域运输管理局（MWRTA）。马萨诸塞州海湾交通管理局（MBTA）拥有大量的运输计划和基础设施，将会接受大部分区域联邦运输资金。

根据联邦运输法和《修复美国地面运输法案》，资金须按如下类别分配：

- **第 5307 节（城市化区域标准补助）**：基于运输服务水平、人口以及其他因素，给城市化区域提供补助以支持公共运输
- **第 5337 节（固定轨道/公交车）**：通过更换和复原资本项目，力图将公共运输系统保持在一个良好的维修状态下
- **第 5339 节（公交车和公交车设施）**：提供资金以更换、复原以及购买公交车和相关设备，并建设公交车相关设施

- **第 5309 节（固定轨道的资本投资补助）**：给扩展的新型轨道、公交捷运和轮渡系统提供补助，反映了当地在关键通道上优先考虑改进交通选择多样性
- **第 5310 节（增强老年人和残疾人的活动能力）**：给交通运输提供资金支持以满足老年人和残疾人的特殊需求

公路计划

运输改进计划（TIP）中公路计划的制定基于此假设条件：向州提供的年度联邦资金金额在未来五年会在 6.48 亿美元到 7.08 亿美元之间浮动（此金额包括预留出来用以支付加速发展的桥梁计划的资金，但是不包括所需的匹配资金）。

关于如何在波士顿地区利用联邦资金的决策流程遵循以下列步骤。首先，马萨诸塞州运输部（MassDOT）会针对补助金预期票据（GAN）付款预留出资金，用于加速发展的桥梁计划。在该五年运输改进计划（TIP）期间，年度补助金预期票据（GAN）付款金额会在 6200 万美元到 1.17 亿美元之间浮动。

然后会制定预算分配剩余的联邦助建公路计划资金以支持州和地区（即 MPO）的优先事务。在本计划周期内，马萨诸塞州每年将会拥有 7.04 亿美元到 7.45 亿美元的资金进行规划（此金额包括联邦资金和本地匹配资金）。按照惯例，马萨诸塞州运输部（MassDOT）会提供匹配资金（亦可由其他实体提供）；因此，通常会按照 80% 联邦资金和 20% 州资金的比例为项目提供资助，具体取决于资助计划。

接下来，马萨诸塞州运输部（MassDOT）按如下资金类别分配资金：

- **可靠性计划**：包括桥梁计划（涵盖检查和系统维护），以及国家公路系统（NHS）范围内和范

围外的改善项目（涵盖人行道计划、道路改善计划以及安全改善计划）

- **现代化计划**：包括美国残疾人法案（ADA）所要求的改建计划、交叉路口改善计划以及道路重修计划
- **扩展项目**：包括自行车和步行道计划以及容量计划

在满足这些需求后，马萨诸塞州运输部（MassDOT）为州内的各个城市规划组织（MPO）规划分配剩余的资本。根据准则再次为城市规划组织（MPO）分配这笔自主资金，以确定区域目标金额。马萨诸塞州运输部（MassDOT）经与马萨诸塞州区域规划协会磋商，制定这些目标。此项运输改进计划（TIP）的假设条件为：波士顿地区城市规划组织（MPO）每年将会获得的地区目标资金将会在 9,500 万美元到 1.01 亿美元之间浮动。

每个城市规划组织（MPO）可能会决定如何优先分配他们的目标资金。考虑到区域目标资金是公路计划的一部分，城市规划组织（MPO）通常将大部分资金分配到公路项目上；然而，由于运输扩展项目，城市规划组织（MPO）已将部分公路资金用在了运输计划上。运输改进计划（TIP）的公路计划既详述了接受来自波士顿地区城市规划组织（MPO）资金的项目，也详述了波士顿地区内的全州范围基础设施项目。

运输改进计划的制定流程

概述

城市规划组织（MPO）成员与自治市、州立机关、公众成员、宣传组织以及任何其他利益相关者合作，以便决定哪些项目通过区域目标资金流程获得投资。城市规划组织（MPO）项目筛选流程使用了评估标准以帮助辨别

和重点列出能推进城市规划组织目标的项目，这些目标分别是：

- 安全
- 系统维护
- 容量管理/活动能力
- 洁净的空气/洁净的社区
- 交通公平性
- 经济活力

这些目标也形成了一系列城市规划组织（MPO）投资计划，这些计划的目的是管理接下来 25 年城市规划组织重点区域的区域目标资金：

- 交叉路口改进
- 完整的街道
- 重大基础设施
- 自行车道网和人行道网
- 社区交通/泊车/洁净的空气和活动能力

城市规划组织（MPO）通过运输改进计划（TIP）制定流程筛选出来的接受区域目标资金的项目，将会属于上述所列五项计划中的一项。

外联和数据收集

外联的过程开始于联邦财年初期，届时城镇会指定运输改进计划（TIP）的联系人，并开始编写一个接受联邦资金扶持的重点项目名单。每年十一月，城市规划组织（MPO）人员会让该地区的城镇人员列出他们的重点项目。

城市规划组织（MPO）人员将项目资金要求编写进一本项目全集中，这是一份所有项目的名单，其上的所有项目均为可通过运输改进计划（TIP）获得投资的潜在候

选项目。该全集包含拥有完整设计并宣称将要施工的项目、那些正在进行前期工程和设计的项目，以及尚处于概念或者规划阶段的项目。城市规划组织（MPO）人员也在该全集中收集每个项目的数据，以便能够评估项目。

项目评估

城市规划组织（MPO）人员根据项目对其目标的推进程度来评估。为了充分评估一个项目，项目必须已完成 25% 的设计阶段工作，或者规划必须包括功能设计报告中所规定的详细信息。评估结果会公布在城市规划组织（MPO）网站上，允许项目倡议者、市政官员以及公众成员查看并提出反馈。

运输改进计划（TIP）完成日

运输改进计划（TIP）中的一个重要步骤就是会在 TIP 制定周期中期举行会议，我们将此次会议称为“运输改进计划（TIP）完成日”，参与人员包括马萨诸塞州运输部（MassDOT）和城市规划组织（MPO）的员工。在此次会议上，MassDOT 的项目经理会就与当前规划项目相关的成本和计划变更事宜提供更新信息。MPO 员工在帮助 MPO 委员会权衡所规划年份内的更新以及在 TIP 最后一年增加项目时，都必须将成本和规划变更事宜考虑在内。

人员的建议和运输改进计划的草案

在参考针对项目就绪状态（当某个项目经过完整设计并等待施工的时候）的评估结果和信息后，人员准备初级项目名单。该名单包含那些项目倡议者（自治市或者马萨诸塞州运输部）支持的项目，以及能在运输改进计划时间范围内（下一个五年联邦财政年度）预备宣传的项目。项目根据评估结果排名。

城市规划组织（MPO）人员随后会准备一份建议书或者一系列规划方案，说明如何根据初级项目名单和其他考虑因素（例如，项目是否包含在长期运输计划（LRTP）

中，是否提出确定的运输需求，或者是否促进整个地区的运输投资分配）安排区域目标资金。

人员的建议通常会在财政上受限，以可得资金为准。波士顿地区城市规划组织（MPO）联邦财政 2018 - 22 年度大约可以获得 4.93 亿美元区域目标资金。今年，城市规划组织（MPO）在三月讨论了自主性公路目标计划的规划方案，在四月完成了最终的建议书草案。

审批运输改进计划

城市规划组织（MPO）在就应获得区域目标资金的项目进行优先级排序时，会考虑评估结果、初级项目名单，以及人员的建议书。除对区域目标资金进行优先级排序外，在投票将运输改进计划（TIP）草案发布给公众审核前，城市规划组织（MPO）会审核马萨诸塞州运输部（MassDOT）制订的全州范围基础设施项目和桥梁计划，同时还会为马萨诸塞州海湾交通管理局（MBTA）、安角交通管理局（CATA）以及城西区域运输管理局（MWRTA）审核资本计划。

在 2017 年 4 月，城市规划组织（MPO）投票发布联邦财政 2018 - 22 年度运输改进计划（TIP）草案，公示期为 21 天，期间，城市规划组织（MPO）邀请了公众成员、地区和当地官员以及波士顿地区其他利益相关者来审核这项拟议的计划。在公示期间，城市规划组织（MPO）人员延长了“办公时间”，主持了一场开放式公共会议，旨在讨论草案文件以及引出对运输改进计划（TIP）草案的更多意见。

在公示期结束后，城市规划组织（MPO）将会审核所有的市政和公众意见，然后酌情更改文件。然后，城市规划组织（MPO）签署运输改进计划（TIP）并提交给联邦公路管理局（FHWA）和联邦运输管理局（FTA）批准。马萨诸塞州运输部（MassDOT）将城市规划组织（MPO）签署的运输改进计划（TIP）并入州交通改进计划（STIP）。联邦公路管理局（FHWA）、联邦运输管理局

（FTA）和美国环境保护局（EPA）审核州交通改进计划（STIP），在 9 月 30 日（联邦财政年度的最后一天）前完成认证。

运输改进计划更新

即使运输改进计划（TIP）已完结，也会由于项目状态、项目成本或者可用收益等因素，而经常对其进行管理修订。这可能导致不得不将项目重新规划到下一个资金年度，或者为项目规划追加资金。

会在城市规划组织（MPO）网站上发布管理修订通知。如果有必要修订，会通知区域运输咨询委员会（面向城市规划组织（MPO）的公共顾问委员会），并且城市规划组织（MPO）会以邮件的形式通知受影响的自治市和其他利益相关者。城市规划组织（MPO）通常会在针对修订采取最终决策之前设置 30 天的公示期（在联邦财政年度 2017 年，公示期为 21 天）。在特殊情况下，城市规划组织（MPO）可能会投票决定将公示期缩短至最少 15 天。管理类修订或调整通常是微小调整，所以一般不保证有公示期。请查看第 2 章了解有关调整和修订的定义以及运输改进计划（TIP）更新流程的更多信息。

随时关注并参与运输改进计划

公众参与是运输规划过程中的一个重要方面。请访问 www.bostonmpo.org 获得更多关于城市规划组织（MPO）的信息，查看完整的运输改进计划（TIP），以及提交您的意见。通过发邮件到 publicinfo@ctps.org 或者点击 www.ctps.org/subscribe 进行注册来联系我们，您还可以通过邮件来接收我们的最新动态和通知。

如果您想要光盘或者其他无障碍格式的运输改进计划（TIP）副本，请通过以下任何一种方式联系我们：

信箱: Boston Region MPO c/o CTPS
Certification Activities Group
10 Park Plaza, Suite 2150
Boston, MA 02116-3968
电话: 857. 702. 3700
电传打字机: 617. 973. 7089
传真: 617. 570. 9192
电子邮箱: publicinfo@ctps.org

¹ 在 2017 年 3 月对城市规划组织 (MPO) 公共参与计划进行了修订, 以将联邦财政年度 2017 年的公示期从 30 天调整为 21 天。