

# SUMÁRIO EXECUTIVO

## O QUE É A MPO DA REGIÃO DE BOSTON?

As organizações de planejamento metropolitano (MPO) são responsáveis por fornecer fóruns para a tomada de decisões sobre como alocar fundos federais de transporte para projetos de capital e estudos de planejamento em uma área metropolitana. Essas decisões são guiadas por informações e ideias coletadas de um amplo grupo de pessoas, incluindo autoridades eleitas, planejadores e engenheiros municipais, defensores do transporte e residentes interessados. Cada área metropolitana nos Estados Unidos com uma população de 50.000 ou mais - também conhecida como área urbanizada - é obrigada pela legislação federal a estabelecer uma MPO para a área.



### JURISDIÇÃO E ASSOCIAÇÃO DA MPO DA REGIÃO DE BOSTON

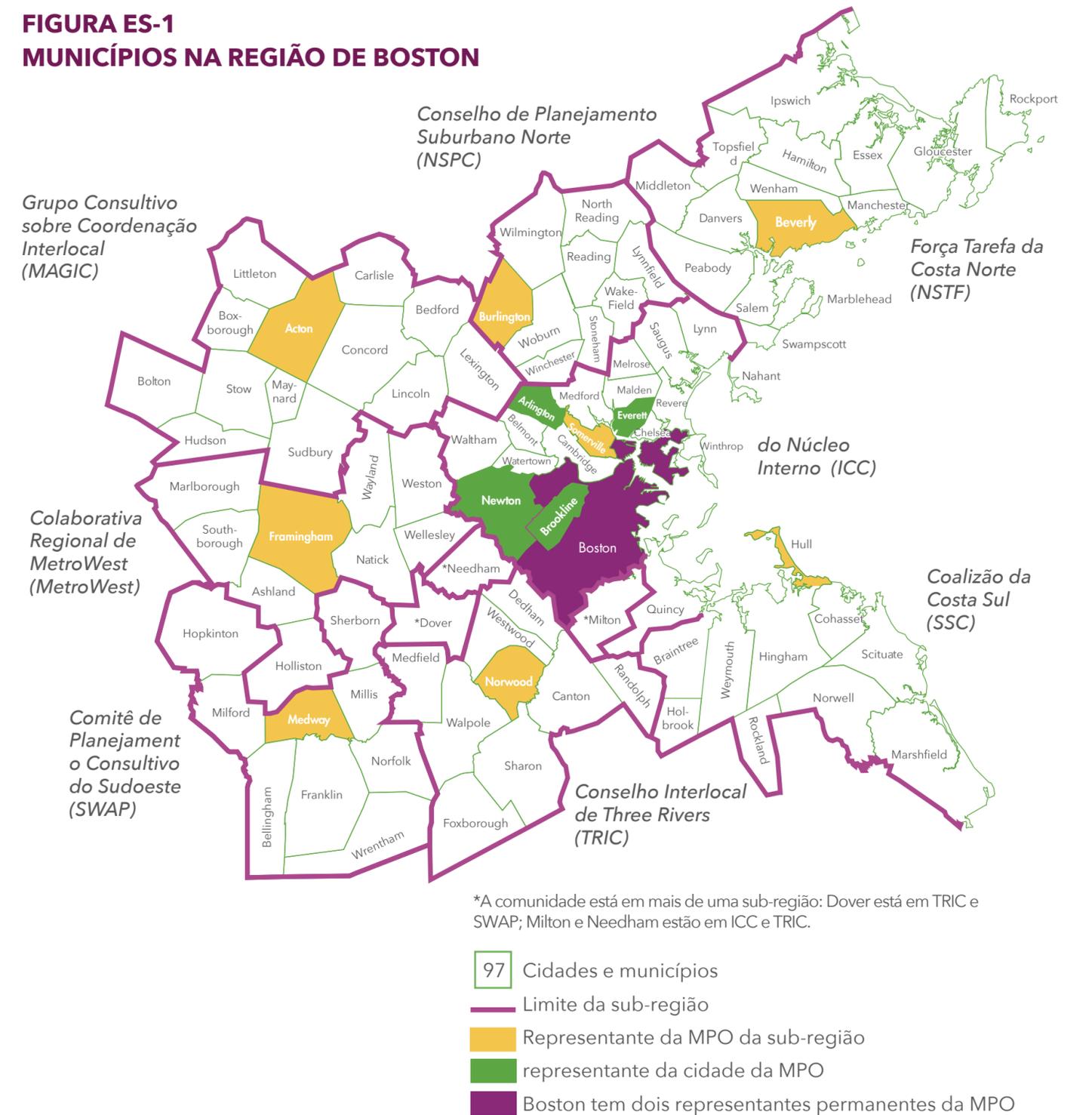
A área de planejamento da Boston Region MPO se estende por 97 cidades e vilas, de Boston ao norte até Ipswich, ao sul até Marshfield e a oeste até a Interstate 495.

A Figura ES-1 mostra o mapa dos municípios membros da MPO da região de Boston.

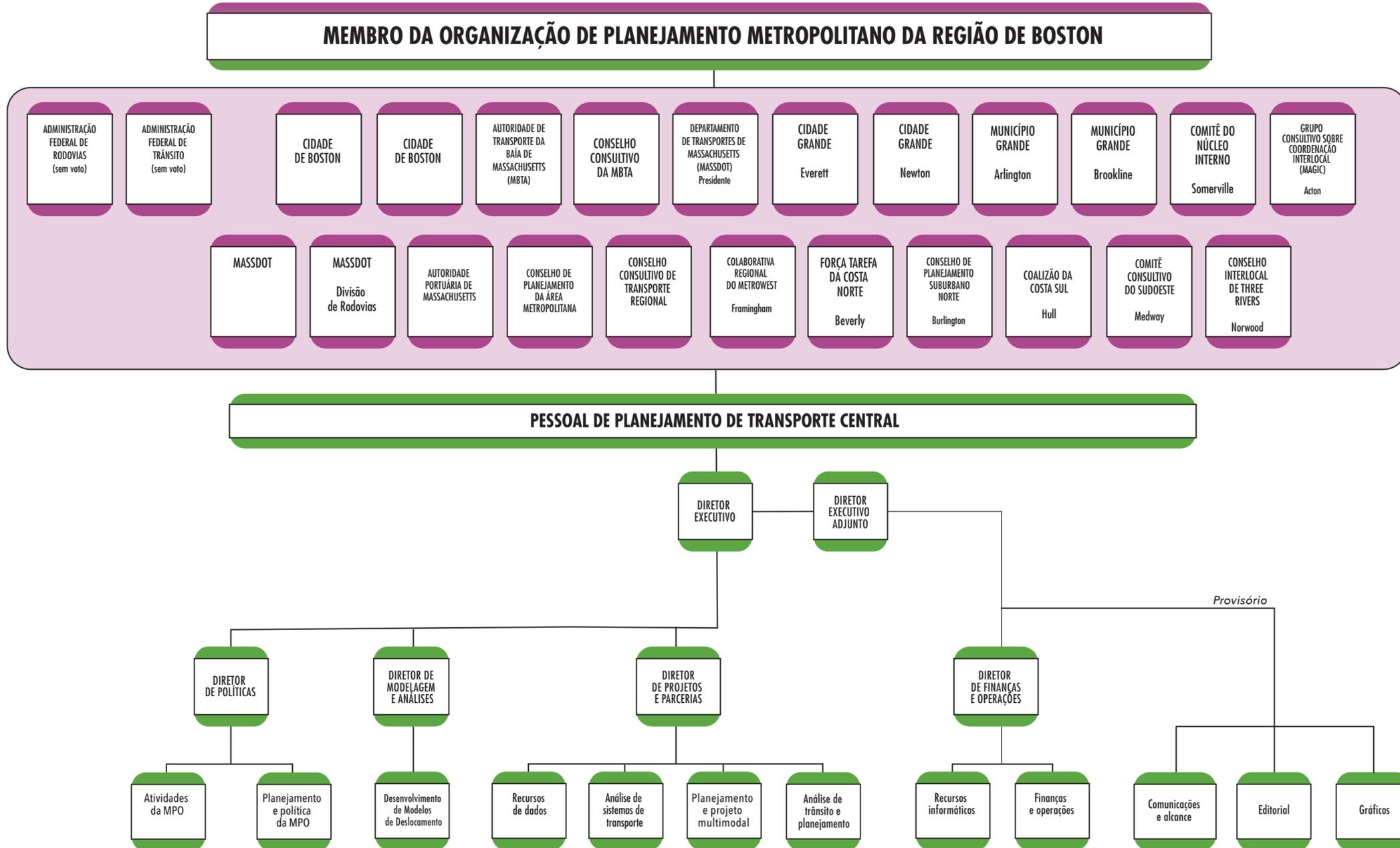
O conselho da MPO tem 22 membros votantes. Várias agências estaduais, organizações regionais e a cidade de Boston são membros votantes permanentes, enquanto 12 municípios são eleitos como membros votantes para mandatos de três anos. Oito membros municipais representam cada uma das oito sub-regiões da região de Boston e quatro representam assentos municipais gerais. A Federal Highway Administration (FHWA) e a Federal Transit Administration (FTA) participam do conselho da MPO como membros consultivos ou sem direito a voto. Mais detalhes sobre os membros permanentes da MPO podem ser encontrados no Anexo F.

A Figura ES-2 detalha a composição da MPO e a organização da Equipe Central de Planejamento de Transportes (CTPS), que atua como equipe da MPO.

**FIGURA ES-1**  
**MUNICÍPIOS NA REGIÃO DE BOSTON**



**FIGURA ES-2**  
**ORGANOGRAMA DA MPO DA REGIÃO DE BOSTON**



May 2023

ES-4



foto: Susana Hey



## O PROCESSO DE PLANEJAMENTO DE TRANSPORTE

O governo federal regula o financiamento, o planejamento e a operação do sistema de transporte por meio do programa federal de transporte, que foi transformado em lei pelos Títulos 23 e 49 do Código dos Estados Unidos. O Federal-Aid Highway Act e o Federal Transit Act exigem que as áreas urbanizadas conduzam um processo de planejamento de transporte para serem elegíveis para fundos federais, resultando em planos e programas consistentes com as metas de planejamento da área metropolitana.

A reautorização mais recente da lei de transporte é a Lei Bipartidária de Infraestrutura, que estabelece políticas relacionadas ao planejamento do transporte metropolitano. A lei exige que todas as MPOs realizem um processo de planejamento de transporte contínuo, abrangente e cooperativo (3C). Como parte de seu processo de planejamento 3C, a MPO da região de Boston produz anualmente o Programa de Melhoria do Transporte (TIP) e o Programa Unificado de Trabalho de Planejamento (UPWP). Esses documentos, juntamente com o Plano de Transporte de Longo Alcance (LRTP) quadrienal, são necessários para que a MPO seja certificada como atendendo aos requisitos federais. Esta certificação é um pré-requisito para receber fundos federais de transporte. Além desse requisito, a MPO deve estabelecer e conduzir um processo de engajamento público inclusivo, bem como manter modelos de viagens e recursos de dados para apoiar as determinações de conformidade da qualidade do ar, análises de equidade de transporte e trabalhos e iniciativas de planejamento de longo e curto prazo.

O Apêndice E explica com mais detalhes o contexto regulatório e legislativo no qual a MPO opera.

## O PROCESSO DE PLANEJAMENTO 3C

O processo de planejamento 3C é uma abordagem para conduzir um planejamento de transporte significativo:

- **Continuando:** O planejamento de transporte deve planejar os horizontes de curto e longo prazo, enfatizando a evolução da progressão do planejamento de sistemas para o planejamento, programação e implementação do projeto. Deve reconhecer a necessidade de reavaliar continuamente dados e planos.
- **Compreensivo:** O planejamento de transporte deve integrar todos os estágios e níveis do processo e examinar todos os modos para garantir um planejamento equilibrado e uma abordagem de programação. O processo de planejamento deve incluir a análise de elementos não relacionados ao transporte, como uso da terra, economia, recursos ambientais e população.
- **Cooperativo:** O planejamento de transporte deve ser um processo projetado para incentivar o envolvimento de todos os usuários do sistema, incluindo grupos comunitários, organizações ambientais, operadores de frete, empresas e membros do público.

O Capítulo 1 explica o processo 3C com mais detalhes.

# O QUE É UPWP?

O UPWP é um documento de planejamento e plano financeiro de um ano que explica como os fundos federais de planejamento de transporte da região de Boston serão gastos em um determinado ano fiscal federal (FFY).

O desenvolvimento do UPWP envolve a priorização de todos os possíveis programas de planejamento de transporte, estudos e análises técnicas que possam ser realizados para beneficiar a região em um determinado ano. Os escopos e orçamentos do trabalho priorizado são documentados no UPWP. O objetivo é garantir que o trabalho desenvolvido pela MPO suporte as metas de transporte da região, estabelecidas pelo processo 3C.

ES-9

O UPWP serve como fonte para as seguintes informações:

- Informações para funcionários do governo, funcionários municipais e o público sobre projetos e programas de planejamento de transporte que devem ser conduzidos na região de Boston
- Informações orçamentárias para funcionários federais e estaduais sobre como a MPO da região de Boston planeja gastar fundos federais de planejamento metropolitano em programas e estudos realizados em nome da MPO

## COMO O UPWP SE RELACIONA COM OS OBJETIVOS DA MPO DA REGIÃO DE BOSTON?

A MPO da região de Boston planeja o futuro do transporte na região de Boston. A MPO é guiado por uma visão de 20 anos para um sistema de transporte moderno, seguro, equitativo, sustentável e tecnologicamente avançado para a região. Essa visão é descrita no atual LRTP da MPO, *Destination 2040*. O trabalho de planejamento de transporte financiado pelo UPWP é parte integrante da realização dessa visão regional.

As metas de transporte da região de Boston, conforme definido no *Destination 2040*, são as seguintes:

1. Segurança: O transporte por todos os modos será seguro.
2. Preservação do sistema: Manter e modernizar o sistema de transporte e planejar sua resiliência.
3. Ar puro/comunidades limpas: Criar um sistema de transporte ecologicamente correto.
4. Gerenciamento de capacidade/mobilidade: Usar a capacidade das instalações existentes com mais eficiência e aumente as opções de transporte.
5. Equidade de transporte: Garantir que todas as pessoas recebam benefícios comparáveis e não sejam desproporcionalmente sobrecarregadas pelos investimentos da MPO, independentemente de raça, cor, nacionalidade, idade, renda, habilidade ou sexo.
6. Vitalidade econômica: Garantir que nossa rede de transporte forneça uma base sólida para a vitalidade econômica.

A MPO está atualmente em processo de desenvolvimento de seu próximo LRTP. O parágrafo a seguir é a declaração de visão da MPO aprovada em fevereiro de 2023; este UPWP foi desenvolvido para ser consistente com esta visão.

*A Organização de Planejamento Metropolitano da Região de Boston prevê um sistema de transporte regional equitativo, livre de poluição e moderno que leve as pessoas aos seus destinos com segurança, facilidade e confiabilidade, e que apoie uma região de Boston inclusiva, resiliente, saudável e economicamente vibrante.*

Além do LRTP e do UPWP, a MPO também produz o TIP para a região de Boston. Como o plano de investimento de capital de curto prazo da MPO, o TIP descreve e prioriza projetos de construção de transporte que devem ser implementados durante o próximo período de cinco anos. A Figura ES-3 ilustra a relação entre a visão e os objetivos do LRTP; a base de planejamento para o trabalho da MPO, o UPWP; a ponta; e o processo de monitoramento e avaliação do progresso para alcançar as metas da região.

## O QUE SÃO FUNDOS FEDERAIS DE PLANEJAMENTO METROPOLITANO?

O financiamento federal total programado neste UPWP é de \$ 7.116.954. Todos os fundos federais programados no UPWP são concedidos à MPO da região de Boston pelo Departamento de Transporte de Massachusetts (MassDOT) como fundos FHWA 3C Planning (PL). Esses recursos federais vêm inicialmente de duas fontes: o FHWA e o FTA. Existem duas categorias de fundos. Os fundos federais originários do FHWA, conhecidos como fundos de planejamento FHWA 3C, são distribuídos pelas regiões da MPO usando uma fórmula desenvolvida pela Associação de Agências de Planejamento Regional de Massachusetts. Os fundos federais originários do FTA são conhecidos como fundos FTA 3C Planning (Seção 5303). Os fundos FHWA 3C Planning e FTA 3C Planning programados neste UPWP incluem uma correspondência estadual. Para obter informações mais detalhadas sobre fontes de financiamento e repartições, consulte o Capítulo 2.

## EXISTEM OUTROS TRABALHOS DISCUTIDOS NO UPWP?

Além do trabalho financiado pela MPO, a CTPS realiza análises de planejamento e estudos financiados por agências estaduais de transporte, incluindo MassDOT, Massachusetts Bay Transportation Authority (MBTA) e Massachusetts Port Authority (Massport). Mais detalhes sobre esses estudos financiados por agências podem ser encontrados no Apêndice A.

# QUAIS PROGRAMAS E ESTUDOS ESTÃO NO UPWP DO ANO FISCAL DE 2024?

O UPWP contém informações detalhadas sobre programas de trabalho, estudos, atividades de apoio e análises técnicas que estão organizadas nas seguintes categorias:

- **Requisitos de certificação e atividades administrativas:** O UPWP inclui atividades que a MPO deve realizar para permanecer certificado como a MPO pelo governo federal, para ser elegível para receber e distribuir dólares federais de transporte e para manter seus recursos de dados e equipamentos de informática adequadamente. Consulte os Capítulos 3 e 5 para obter mais detalhes sobre essas áreas de trabalho.
- **Programas de trabalho em andamento/contínuos:** A MPO realiza análises técnicas e estudos de planejamento para cidades e vilas da região. Consulte o Capítulo 4 para obter mais detalhes sobre esses estudos e análises técnicas.

- Novos estudos: O UPWP financia estudos discretos para aprimorar o conhecimento da equipe sobre a prática, melhorar os métodos analíticos e avaliar estratégias para implementação de políticas. Consulte o Capítulo 4 para obter mais detalhes sobre esses novos estudos.
- Estudos financiados pela agência, análises técnicas e trabalho de planejamento regional: A CTPS realiza análises de planejamento e estudos financiados por agências estaduais de transporte, incluindo MassDOT, MBTA e Massport. Esses estudos financiados por agências são descritos no Apêndice A. Este apêndice também descreve o trabalho de planejamento de transporte realizado por outras agências ou entidades na região, que podem não ser financiados pela MPO.

A Tabela ES-1 contém o orçamento alocado para as atividades de planejamento 3C da MPO no ano fiscal de 2024. A tabela reflete os fundos PL metropolitanos da FHWA e os fundos da Seção 5303 do FTA, que a CTPS e o Conselho de Planejamento da Área Metropolitana (MAPC) esperam gastar no ano fiscal de 2024. A tabela também reflete o trabalho que a CTPS realizará com recursos de outros órgãos de transporte.

Os Capítulos 3 a 5 fornecem informações detalhadas sobre as atividades de planejamento de transporte que serão realizadas pela CTPS durante o ano fiscal de 2024. Os novos estudos escolhidos para financiamento no ano fiscal de 2024 estão resumidos abaixo na Tabela ES-2 e descritos com mais detalhes no Capítulo 4.

foto: MOTT, by Kristina Smith

Tabela ES-1

## Orçamento do programa de trabalho de planejamento unificado para o ano fiscal de 2024

Estudos e programas 3C por categorias orçamentárias	Ano fiscal de 2024 proposto Orçamento CTPS
Gerenciamento de recursos e atividades de suporte	\$ 395.500
Requisitos de certificação da MPO	\$ 4.575.486
Análises técnicas em andamento financiadas pela MPO	\$ 146.700
Novos estudos discretos financiados pela MPO	\$ 150.000
Fundos de PL direcionados pelo MassDOT*	\$ 359.326
Suporte direto	\$ 175.000
<b>Orçamento total da CTPS para o ano fiscal de 2024</b>	<b>\$ 5.802.012</b>

Estudos e programas 3C por categorias orçamentárias do MAPC	Orçamento MAPC proposto para o ano fiscal de 2024
Estudos de planejamento e análises técnicas MAPC	\$ 769.942
Administração do MAPC, gerenciamento de recursos e atividades de suporte	\$ 545.000
<b>Fundos programados UPWP total MAPC do ano fiscal 2024</b>	<b>\$ 1.314.942</b>

Agência de apoio ao trabalho MPO/3C	Orçamento proposto para o ano fiscal de 2024
CTPS	\$ 5.802.012
MAPC	\$ 1.314.942
<b>Subtotal do orçamento 3C</b>	<b>\$ 7.116.954</b>
<b>Orçamento UPWP do ano fiscal 2024</b>	<b>\$ 7.116.954</b>

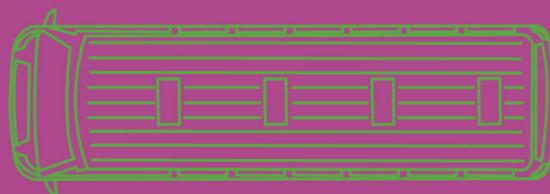
Observação: Este orçamento inclui salário, despesas gerais e custos diretos de suporte.

\* Os projetos nesta categoria são conduzidos em nome do MassDOT, mas financiados por meio do contrato 3C da MPO.

Tabela ES-2

## Novos estudos financiados discretos no ano fiscal de 2024

ID do universo	ID do projeto	Estudo ou programa	Proposta de orçamento da CTPS para o ano fiscal de 2024
M-1	14001	Laboratório e estacionamento municipal fase II	\$ 45.000
A-1	14002	Estacionamento em ciclovias: Estratégias de segurança e prevenção	\$ 20.000
R-2	14003	Estratégias para divulgação e engajamento ambiental	\$ 25.000
TE-1	14004	Aplicando transmissão à pontuação do projeto TIP	\$ 60.000
<b>Total para novos estudos discretos</b>			<b>\$ 150.000</b>



## QUAL É O PROCESSO DE CRIAÇÃO DO UPWP E ACOMPANHAMENTO DO ANDAMENTO DOS ESTUDOS?

### DESENVOLVENDO O UPWP

O processo anual de criação do UPWP inclui a geração e avaliação de ideias para novos estudos, bem como a atualização de escopos e resultados esperados para programas em andamento, atividades de análise técnica, requisitos de certificação e atividades de suporte administrativo.

Ideias para estudos, atividades de análise técnica e entregas para programas em andamento vêm de uma combinação dos seguintes recursos:

- Contribuições coletadas por meio de engajamento público e reuniões com os oito grupos sub-regionais de planejamento municipal do MAPC
- Informações do Conselho Consultivo de Transporte Regional coletadas de reuniões nas quais a equipe da MPO discute ideias de estudo e as prioridades de transporte dos membros do Conselho Consultivo

- Contribuições coletadas do Comitê do UPWP da MPO, que supervisiona o desenvolvimento de todo o documento UPWP e se reúne ao longo do ano
- Documentos de planejamento existentes, como o Processo de Gerenciamento de Congestionamento da MPO e a Avaliação de Necessidades do LRTP; o plano de capital de longo prazo da MBTA; MetroCommon, o plano de longo prazo da MAPC para crescimento inteligente na região de Boston; e outros estudos recentes
- Orientação emitida pela FHWA e FTA sobre estudos que abordam as áreas de ênfase do planejamento de transporte federal (para obter mais informações sobre as áreas de ênfase federal, consulte o Apêndice E e a Tabela E-1)
- Propostas de estudo que a equipe da MPO recebe durante eventos de divulgação e durante o período de comentários públicos para o UPWP e outros relatórios produzidos pela equipe
- Consultas com MassDOT, MBTA e MAPC que ocorrem durante o desenvolvimento de documentos e ao longo do ano, à medida que surgem novas ideias para necessidades de planejamento de transporte
- Necessidades identificadas pela equipe da MPO que surgem de interações contínuas entre a equipe da MPO, agências estaduais e locais, organizações e grupos comunitários

Ideias para novos estudos são compiladas no Universo de Estudos Propostos. Cada proposta é avaliada com base em como ajudaria a região a cumprir as metas do LRTP. Ao selecionar a lista final de estudos, o Comitê do UPWP também considera a utilidade dos resultados do estudo projetado para as partes interessadas da MPO; se há recursos suficientes de pessoal disponíveis para executar o trabalho necessário; e se o trabalho a ser realizado é coordenado, em vez de redundante, com o trabalho realizado em outras agências.

A MPO busca continuamente aprimorar seu processo por meio de tomadas de decisão inclusivas e colaborativas. Por esse motivo, a MPO busca envolver uma gama ampla e diversificada de partes interessadas em todo o processo de desenvolvimento do UPWP.

A equipe da MPO continuará buscando sugestões do público para ideias para o Universo de Novos Estudos Propostos e envolverá os participantes na discussão, avaliação e, eventualmente, na priorização de estudos para inclusão no UPWP. A equipe também continuará monitorando e aprimorando os canais de comunicação da MPO, como os listados abaixo:

- Um site atraente, que serve como um recurso para aqueles que buscam influenciar o planejamento de transporte na região de Boston
- Uma presença ativa na mídia social nas contas do Facebook, Twitter e LinkedIn (@BostonRegionMPO) cobrindo notícias de planejamento de transporte e divulgando eventos da MPO, e um canal no YouTube com gravações de reuniões da MPO e eventos virtuais

- Um blog que publica pesquisas e dados da MPO em um formato acessível
- Alcance externo direcionado a grupos comunitários e de defesa, especialmente aqueles que representam populações que historicamente estiveram menos envolvidas nos processos da MPO
- Eventos de divulgação pública, organizados pela equipe da MPO ou pelos parceiros da MPO, onde os funcionários apresentam, facilitam as atividades e ouvem comentários e sugestões
- Eventos de estilo aberto, onde aqueles que buscam feedback e conselhos sobre projetos TIP, propostas UPWP ou aplicativos de assistência técnica podem interagir individualmente com a equipe da MPO

## QUAL É O PROCESSO DE REVISÃO PÚBLICA PARA O UPWP?

No final do processo de desenvolvimento do documento, a MPO vota para liberar para revisão pública um rascunho do UPWP. A equipe da MPO publica o documento no site da MPO ([www.bostonmpo.org](http://www.bostonmpo.org)) e divulga seu lançamento por meio de uma lista de distribuição de e-mail que inclui contatos municipais, membros do público interessados e outras partes interessadas na região e por meio da rede social. As mensagens de e-mail informam as partes interessadas sobre as próximas oportunidades de revisão pública e envolvimento na tomada de decisões da MPO. A equipe da MPO também solicita informações do público durante visitas públicas, reuniões com partes interessadas e em eventos públicos organizados pela MPO ou seus parceiros de transporte (incluindo MassDOT e MBTA). A equipe da MPO compila os comentários feitos durante o período de revisão pública e os apresenta ao conselho da MPO. Informações sobre o processo de revisão pública para o UPWP preliminar do ano fiscal de 2024 são fornecidas no Apêndice B.

## COMO O PROGRESSO E OS RESULTADOS SÃO MONITORADOS?

A MPO monitora o andamento dos programas e estudos financiados pelo UPWP realizando as seguintes tarefas:

- Aprovar programas e escopos de trabalho detalhados
- Revisar relatórios mensais de progresso
- Acompanhar orçamentos e gastos de programas e estudos por meio de relatórios trimestrais
- Aprovar a liberação de entregas com base em se os objetivos declarados no programa de trabalho ou escopo foram atendidos e se as entregas declaradas foram produzidas

# VISÃO GERAL DESTE DOCUMENTO

Este documento UPWP está estruturado da seguinte forma:

- O Capítulo 1 fornece informações sobre o processo de planejamento de transporte metropolitano e as agências membros da MPO da região de Boston.
- O Capítulo 2 fornece histórico e informações detalhadas sobre o objetivo do UPWP, o processo de desenvolvimento e monitoramento do trabalho do UPWP e como o UPWP ajuda a MPO a atingir suas metas de transporte regional.
- O Capítulo 3 inclui descrições das atividades de certificação a serem concluídas no ano fiscal que: (1) apoiam as principais funções de planejamento e programação da MPO; (2) que dão suporte ao processo de planejamento 3C; e (3) apoiam as operações da diretoria e do comitê da MPO e seu processo de tomada de decisão, e os orçamentos atuais atribuídos a cada programa e atividade.

- O Capítulo 4 descreve os seguintes estudos contínuos e discretos e trabalho de análise técnica:
  - o Tabelas de resumo dos estudos do UPWP dos anos fiscais de 2022-23 que foram concluídos ou devem ser concluídos até o final de setembro de 2023, além de produtos de trabalho, incluindo relatórios e memorandos técnicos
  - o Estudos de planejamento da MPO e análises técnicas que serão transferidas do ano fiscal de 2023 para o ano fiscal de 2024, se houver
  - o Descrições dos novos estudos de planejamento escolhidos para financiamento no ano fiscal de 2024
  - o Descrições atualizadas da análise técnica em andamento e do trabalho de apoio que a equipe da MPO realiza para os municípios e a região
- O Capítulo 5 fornece informações detalhadas e orçamentos do ano fiscal de 2023 para o gerenciamento de recursos e atividades de suporte conduzidas pela equipe da MPO.
- O Capítulo 6 fornece detalhes sobre os programas do MAPC financiados por meio do UPWP, incluindo atividades administrativas, de apoio, ligação e assistência técnica e de estudo.
- O Capítulo 7 inclui tabelas de resumo orçamentário que apresentam como os recursos do planejamento metropolitano federal serão gastos nas atividades de apoio, estudos e programas documentados neste do UPWP. Este capítulo fornece aos funcionários federais e estaduais as informações necessárias para aprovar o uso de fundos e administrar contratos.
- O Apêndice A inclui descrições dos estudos de planejamento de transporte financiados pela agência e análises técnicas que serão realizadas pela CTPS no ano fiscal de 2023. Isso inclui contratos recorrentes, como o Programa MassDOT Título VI e o Banco de Dados Nacional de Trânsito da MBTA: Coleta e Análise de Dados e novos contratos.

O Apêndice A também apresenta descrições de projetos e estudos de planejamento de transporte não da MPO que estão sendo (ou serão) conduzidos na região de Boston durante o ano fiscal de 2024 e que são financiados com dólares de planejamento federal e/ou são de importância regional. Esses projetos têm um processo separado de revisão e aprovação fora do alcance da MPO. Eles estão incluídos no UPWP para fornecer uma visão abrangente dos planos e estudos que devem ocorrer na região de Boston e para garantir que os esforços de planejamento da MPO sejam coordenados com outros trabalhos em andamento.

- O Apêndice B descreve o processo de participação pública usado para desenvolver e revisar o UPWP preliminar. Este apêndice também inclui comentários escritos sobre o rascunho do UPWP que foram recebidos durante o período de revisão pública.

- O Apêndice C inclui o Universo de Novos Estudos Propostos do ano fiscal de 2024 e descreve o processo de avaliação que foi usado pelo Comitê do UPWP e a MPO como um guia para a seleção de novos estudos.
- O Apêndice D contém uma análise atualizada da distribuição geográfica de estudos específicos de localização programados por meio do UPWP.
- O Apêndice E fornece informações detalhadas sobre o quadro regulamentar que orienta o desenvolvimento do UPWP, e os estudos e atividades programadas para financiamento, bem como os regulamentos gerais e orientações que a MPO considera em todos os seus trabalhos.
- O Apêndice F documenta detalhadamente os membros da MPO.

