

执行摘要



波士顿地区 MPO

大都会规划组织 (MPO) 负责提供论坛，通过一套持续、全面、合作 (3C) 规划流程，作出关于如何分配联邦交通资金用于各个大都会区的基本建设项目和规划研究方面的决策。人口超过 50,000 人的大都会区也称为城市化地区，美国的每个大都会区都必须根据联邦法规的要求组建 MPO。

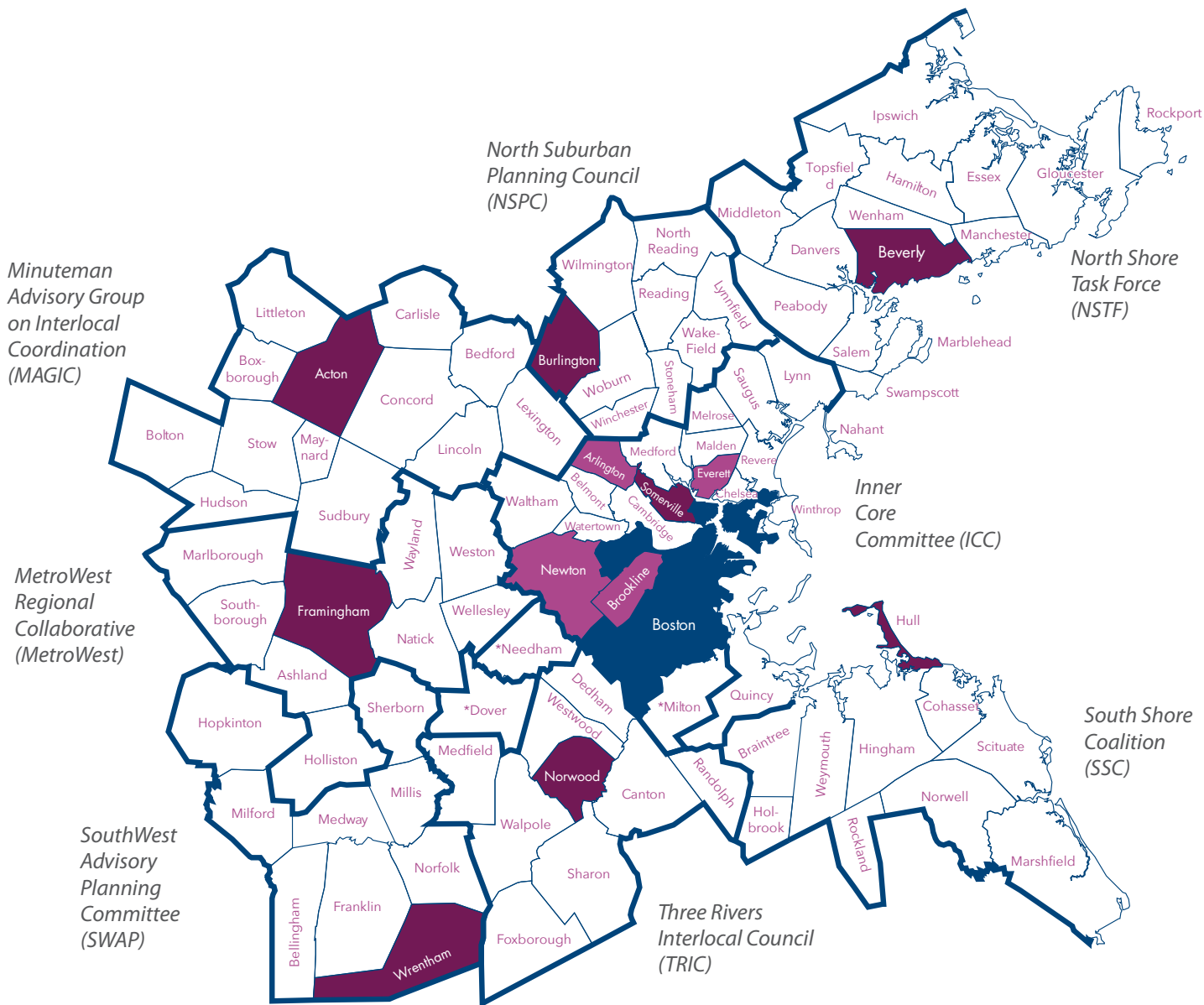
波士顿地区 MPO 的规划区域覆盖 97 个城镇，北到伊普斯维奇 (Ipswich)，南到马什菲尔德 (Marshfield)，西到 495 号州际公路。图 ES-1 显示了波士顿地区 MPO 成员城市的分布图。

MPO 董事会由 22 名拥有投票权的董事会成员组成。几个州机构、区域组织和波士顿市的代表是拥有投票权的常任董事会成员，同时选举 12 个市政议员担任拥有投票权的轮值董事会成员，任期三年。其中八名市政议员分别代表波士顿地区的八个次区域，以及四名市政议员分别代表全区的席位。联邦公路管理局 (FHWA) 和联邦运输管理局 (FTA) 作为顾问参与 MPO 董事会讨论，但都没有投票权。

中央交通规划人员 (CTPS) 为 MPO 的各项工作提供支持，包括规划师、数据分析师、工程师以及其他专业人士。

图 ES-1

位于波士顿地区的各大城市



*社区位于多个分区域：多佛位于 TRIC 和 SWAP；米尔顿和尼德姆位于 ICC 和 TRIC。

- 97 城镇
- 分区边界
- 分区域 MPO 代表
- MPO 城市或城镇的不分区代表
- 波士顿拥有两名 MPO 常任代表

统一规划工作计划 (UPWP)

MPO 的工作指南是一项 20 年的长远愿景，目标是为波士顿地区建立起现代化、安全、公平、便捷、可靠、有韧性且可持续发展的交通运输系统。MPO 现行的长远交通发展规划 (LRTP) 2050 发展目标中描述了这一愿景。通过 UPWP 获得资助的交通运输规划工作，是实现波士顿地区交通运输发展愿景的重要组成部分。

UPWP 是一年期规划文件和财务计划，其中阐述了波士顿地区在特定联邦财政年度 (FFY) 如何根据长远愿景、目标和宗旨来使用联邦交通规划资金。

制定 UPWP 时，应该确定 MPO 正在进行的交通规划计划、研究和技术分析中所有潜在任务的优先级顺序，这些任务会使波士顿地区在特定年度受益。UPWP 会记录需要优先处理的任务的工作范围与预算，目的是确保 MPO 开展的工作将为波士顿地区的交通发展目标提供支持。

除了完成 MPO 支持工作之外，CTPS 还负责执行由州运输机构，包括马萨诸塞州交通局 (MassDOT)、马萨诸塞州海湾交通管理局 (MBTA) 与马萨诸塞州港务局 (Massport)，资助的规划分析和研究。

UPWP 项目和研究

UPWP 规划的资金总额（包括联邦资金和配套资金）为 7,537,395 美元。这些资金由 FHWA 和 FTA 提供，且 MassDOT 会提供所需的配套资金。马萨诸塞州交通局 (MassDOT) 会使用马萨诸塞州区域规划机构协会制定的公式，将由 FHWA 拨付的联邦资金，也称为 FHWA 3C 规划 (PL) 资金，分配给各个 MPO。UPWP 中规划的所有联邦资金，均由 MassDOT 以“FHWA 3C 规划 (PL) 资金”的名义提供给波士顿地区 MPO。由 FTA 拨付的联邦资金，也称为“FTA 3C 规划 (第 5303 条) 资金”。UPWP 中纳入规划的 FHWA 3C PL 资金与 FTA 3C 规划资金均包含一笔州级配套资金。自 2019 年以来，MassDOT 已将第 5303 条资金从 FTA 转移支付给 FHWA，供后者将其作为综合规划补助金进行管理。

MPO 会使用资金开展以下项目和计划：

长远交通发展规划 (LRTP)

LRTP 是波士顿地区至少未来 20 年的交通发展投资指南，并且每四年更新一次。它是 MPO 的指导性文件，其中确立了 MPO 所在区域的交通发展愿景、目标、宗旨和投资方法。MPO 在 2023 年通过了现行的 LRTP 2050 发展目标，并且预计会在 2027 年通过下一个 LRTP。

交通改善计划 (TIP)

TIP 是一项为期五年、资金有限的大都会区交通系统投资计划，以 LRTP 中确定的目标和宗旨为指导且每年更新一次。

统一规划工作计划 (UPWP)

UPWP 每年制定一次，并且包含 MPO 工作人员拟开展工作的描述和预算，这些工作将为 MPO 在即将到来的 FFY 期间实现其目标和宗旨提供支持。

公众参与计划

MPO 鼓励公众参与交通规划流程来改善决策，参与方式是帮助阐明交通规划决策所产生的社会、经济和环境影响。工作人员负责协调公众参与 MPO 的交通公平计划和区域交通咨询委员会相关工作，确保所有公众都有实质的机会参与波士顿地区交通规划的制定流程。

基于性能的规划和计划 (PBPP)

CTPS 的 PBPP 工作涉及利用数据来制定本地区交通系统的一系列性能指标，例如年度、两年期和四年期的道路出行与换乘安全、公路和交通资产、拥堵管理、出行时间可靠性，以及空气质量和尾气排放量。

交通公平计划

此项计划将确保在整个规划过程中，满足交通系统服务不充分且过去并未在交通规划流程中体现的人群的出行需求。具体包括：少数族裔、低收入群体、英语水平有限的人员、老年人、青少年，以及残障人士。

空气质量合规与支持活动

此项计划将确保 MPO 遵守 1990 年通过的《清洁空气法》修正案的规定，并提供空气质量和气候问题方面的专业知识和支持。

拥堵管理流程计划 (CMP)

此项计划负责监测公共交通系统的拥堵、流动性和安全需求。

提高气候适应能力计划

此项计划将评估气候的脆弱性并协调提高气候适应能力的措施，以应对洪水、海平面上升以及气温上升对本地区造成的风险。

货运规划支持

此项计划将制定政策和基础设施规划，推动采用公路、铁路、水路和航空货运，加快货物流通。

区域模型改进

此项计划将支持相关的研究和开发工作，从而改进 MPO 维护的区域出行需求模型。

数据计划

数据计划将引领战略方向的工作，以改善 MPO 的数据使用、开发和共享方式。

自行车道和人行道规划计划

这项计划将使用数据收集、数据分析和技术援助，提高人们步行、骑自行车或使用移动辅助设备的安全性和舒适度。

多式联运基础设施计划

这项计划旨在开展道路、走廊和十字路口路况研究，满足区域和社区的交通需求。

MPO 及其 3C 流程支持计划

在这项计划下，工作人员将负责落实 MPO 政策，规划和协调如何传达 MPO 决策信息，并支持 MPO 及其委员会的日常运行。它还包括为 MPO 会议管理和议程规划提供支持。

零交通伤亡愿景行动计划

波士顿地区 MPO 将为波士顿地区 97 个城镇制定零交通伤亡愿景行动计划。这项工作由美国交通部 (USDOT) 的“人人共享安全街道出行” (SS4A) 规划拨款资助。在制定零交通伤亡愿景行动计划过程中，MPO 采用“系统性安全”方法，认为死亡和重伤情况不可接受，注重所有人的安全出行，承认人类会犯错误，以及构建冗余设施以防严重撞车事故。零交通伤亡愿景行动计划包括分析撞车事故数据，识别事故趋势和高风险走廊；与受道路安全问题影响尤为严重的社群进行接触，了解相关情况；以及基于证据，制定数据驱动型政策和项目建议。

技术援助

除了上述项目和研究之外，MPO 还通过社区交通技术援助计划与区域交通服务规划技术支持计划，资助和开展技术援助工作。

2025 联邦财政年度离散研究

Bluebikes 与 MBTA 连接设施

MPO 工作人员将应用分析框架来研究交通服务中断对 Bluebikes 使用量的影响，目的是了解在公共交通服务不可用或非常难使用时，普通乘客会在多大程度上选用 Bluebikes。

道路通行费定价：实现可持续出行转型需求与公平考虑之间的平衡

MPO 工作人员将以最近的道路通行费定价研究为基础，更密切地关注市级车辆的行驶里程，旨在估算按不同定价策略产生的收入。工作人员还将研究道路通行费定价策略对环境正义社群的不同影响。

货运行业脱碳：探索使用电动货运自行车完成“第一公里/最后一公里”配送的潜力

MPO 工作人员将探索在波士顿地区建立邻里货运中心，以及使用电动货运自行车完成“第一公里/最后一公里”配送的潜力。这套系统可以解决货运行业脱碳的迫切需求。

表 ES-1 列出了适用于 MPO 的 FFY 2025 3C 规划活动分配的预算。此表反映了 CTPS 和大都会区规划委员会 (MAPC) 在 FFY 2025 预计支出的 FHWA 大都会 PL 资金和 FTA 第 5303 条资金。此表还反映了 CTPS 将利用其他运输机构提供的资金开展的相关工作。下表 ES-2 总结了入选 FFY 2025 资助的新研究。

表 ES-1
FFY 2025 统一规划工作计划预算

按预算类别划分的 3C 研究和计划	FFY 2025 CTPS 拟议预算
资源管理和支持活动	\$400,000
MPO 认证要求	\$4,922,017
正在进行的 MPO 资助的技术分析	\$148,500
由 MPO 资助的新增独立研究	\$150,000
MassDOT 运输规划援助*	\$352,367
直接支持	\$175,000
FFY 2025 CTPS 总预算	\$6,147,884
按 MAPC 预算类别划分的 3C 研究和计划	FFY 2025 MAPC 拟议预算
MAPC 规划研究和技术分析	\$817,511
MAPC 管理、资源管理和支持活动	\$572,000
MAPC FFY 2025 UPWP 纳入规划的总资金	\$1,389,511
支持 MPO/3C 工作的机构	FFY 2025 拟议预算
CTPS	\$6,147,884
MAPC	\$1,389,511
3C 预算小计	\$7,537,395
FFY 2025 UPWP 预算	\$7,537,395

注：这项预算包括工资、日常管理费用，以及直接支持费用。

*将代表 MassDOT 开展此类项目，但通过 MPO 3C 合同提供资金。

表 ES-2
FFY 2025 获得资助的新的离散研究

通用编号	项目编号	研究或计划	FFY 2025 CTPS 拟议 预算
M-2	13819	Bluebikes 与 MBTA 连接设施	60,000 美元
M-4	13820	道路通行费定价：实现可持续出行转型需求与公平考虑之间的平衡	50,000 美元
F-1	13821	货运行业脱碳：探索使用电动货运自行车完成“第一公里/最后一公里”配送的潜力	40,000 美元
新增独立研究的资助总额			150,000 美元

制定 UPWP

制定年度 UPWP 的流程涉及：生成和评估离散研究的想法，更新正在进行中的项目范围和预期的可交付成果，技术分析活动，更新认证要求以及管理支持活动。

研究想法、技术分析活动以及正在进行中的项目的可交付成果有下列这些来源：

- 通过公众参与收集的意见
- 从区域交通咨询委员会收集的意见
- 从 MPO UPWP 委员会收集的意见，该委员会负责监督 UPWP 文档的制定
- 现有的规划文档，例如 LRTP 需求评估，以及 MAPC 波士顿地区智慧增长的长远计划
- FHWA 和 FTA 发布的指引
- 与 MassDOT、MBTA 和 MAPC 磋商
- 因 MPO 工作人员、州和地方机构、组织以及社区团体之间不断互动而产生的由 MPO 工作人员确定的需求

公众参与

在文档编制流程即将结束时，MPO 投票决定发布 UPWP 草案，供公众评审。MPO 工作人员在 MPO 网站 (www.bostonmpo.org) 上发布文档，并通过电子邮件分发列表（其中包含本地区的市政官员联系人、感兴趣的普通公众以及其他利益相关方以及社交媒体）以及社交媒体平台宣传该文档的发布。MPO 工作人员还会在开放日、与利益相关方的会议，以及公共活动中征询公众意见。MPO 工作人员汇总在公众评审期间收到的意见和评论，并将其提交给 MPO 董事会。FFY 2025 UPWP 的公众评审期从 [] 开始，到 [] 结束。

衡量进展情况

MPO 通过执行以下任务来监测项目和研究的进展情况：

- 审批详细的工作计划和范围
- 审核每月进展报告
- 通过季度报告，跟踪项目和研究的预算与支出
- 审批可交付成果的发布，依据就是工作计划或范围中所述目标是否实现，以及规定的可交付成果是否完成